

مدیریت ورزشی – پاییز ۱۳۹۱  
شماره ۱۴ - ص ص : ۱۲۲ - ۱۰۹  
تاریخ دریافت : ۲۳ / ۱۲ / ۸۸  
تاریخ تصویب : ۰۳ / ۰۷ / ۸۹

## عوامل مؤثر بر بروز فساد در سازمان‌های ورزشی

(مطالعه موردی فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران)

۱. مقصود نجفی کلوری<sup>۱</sup> - ۲. محمود گودرزی - ۳. ابوالفضل فراهانی - ۴. حسن اسماعیلی بیدهندی
۵. کارشناس ارشد دانشگاه تهران، ۶. استاد دانشگاه تهران، ۷. استاد دانشگاه پیام نور

### چکیده

هدف از تحقیق حاضر، مطالعه عوامل مؤثر بر بروز فساد در سازمان‌های ورزشی است که فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران به عنوان مطالعه موردی انتخاب شده است. این تحقیق از لحاظ هدف یک پژوهش کاربردی و از بعد جمع آوری اطلاعات یک مطالعه توصیفی از نوع پیمایشی است. جامعه آماری مورد نظر در این تحقیق تمامی کارکنان فدراسیون فوتبال بودند (۱۳ نفر) و با توجه به تعداد اندک افراد جامعه کلیه اعضای جامعه به عنوان نمونه آماری در نظر گرفته شدند. در این تحقیق برای جمع آوری داده‌ها، از پرسشنامه خداداد حسینی و فرهادی نژاد (۱۳۸۰) استفاده شد که پس از تایید روایی و پایایی ( $\alpha = 0.87$ )، در بین نمونه آماری توزیع شد. همچنین به منظور تجزیه و تحلیل داده‌ها از آزمون های آماری دو جمله‌ای و فریدمن استفاده شد. با توجه به یافته‌های تحقیق کلیه فرضیه‌های تحقیق تایید شد و نتایج نشان داد که عوامل فرهنگی بیشترین نقش را در بروز و گسترش فساد اداری دارند ( $P < 0.05$ ) و در بین روش‌های مختلف کنترل فساد اداری نیز خصوصی سازی به عنوان مهم روش کنترل شناخته شد ( $Mr = 0.05$ ).

### واژه‌های کلیدی

فساد اداری، فدراسیون فوتبال، روش‌های کنترل.

## مقدمه

فساد<sup>۱</sup>، مسئله‌ای است که در تمام ادوار گریبانگیر دستگاه‌ها و سازمان‌ها بوده و هسته‌اندیشه بسیاری از دانشمندان و متکران سیاسی است. در تاریخ بشر همان اندازه‌ای که تمدن، سابقه و قدمت دارد، فساد و ارتشا وجود داشته و هم اکنون نیز یکی از مسائل مبتلا به بیشتر کشورهای جهان از جمله ایران است (۳). فساد اداری<sup>۲</sup> نیز به عنوان یکی از عمومی ترین اشکال فساد، پدیده‌ای است که مرزهای زمان و مکان را نورده و با این ویژگی نه به زمان خاصی تعلق دارد و نه مربوط به جامعه خاصی می‌شود. در واقع، می‌توان گفت فساد اداری پدیده‌ای همزاد حکومت‌هاست، یعنی از زمانی که فعالیت‌های بشر شکل سازمان یافته و منسجمی به خود گرفت، فساد اداری نیز همچون جزء لاینفکی از متن سازمان ظهر کرده است. بنابراین می‌توان فساد را فرزند ناخواسته سازمان تلقی کرد که در نتیجه تعاملات گوناگون در درون سازمان و نیز به مناسبت تعامل میان سازمان و محیط آن، به وجود آمده است (۲). در کشور اسلامی ایران، به دلیل برخورداری از فرهنگ اصیل و ریشه‌دار اسلامی، هر گونه کج روی اداری، امری ضدارزش تلقی می‌شود. انقلاب اسلامی، با این نگرش که حرکت‌های ضدالاگلی و ضدانسانی را از جامعه حذف سازد، به بار نشسته است. با وجود این و پس از گذشت بیش از دو دهه، هنوز هم در نظام اداری کشور، با کشف گروه‌ها و باندهای گوناگون سوء استفاده کننده از اموال عمومی مواجه می‌شویم. در شرایطی که رشد و نمو این معضلات، مغایر با معیارها و ارزش‌هایی است که انقلاب اسلامی، با اتکا به آنها به پیروزی رسیده است، وجود این تضادها، از دلایل مهمی است که بررسی و واکاری بیشتر در زمینه عوامل ایجاد سازمان‌های ورزشی در دوره عمر خود به ناگزیر آن را تجربه می‌کنند. این مجموعه مسائل به معضلاتی اشاره داد که اغلب ریشه‌های آن در خارج از سازمان قرار دارد، ولی آثار آن سازمان‌ها را متأثر می‌سازد. این معضلات چالش‌های پیش روی مدیران هستند که به دلیل عدم کنترل سازمان بر علل پیدایش آنها، طبیعتاً کنترل آنها نیز بسیار دشوار است (۷). عوامل گوناگون، در کشورهای مختلف، با روش‌های متفاوتی، بررسی می‌شوند، اما میتوان جمع‌بندی تحلیل‌های مختلف از عوامل ایجاد فساد را عوامل اداری و مدیریتی، فرهنگی و اجتماعی، سیاسی و اقتصادی دانست (۷).

1 - Corruption

2 - Administration Corruption

با توجه به تنوع زیاد فعالیت‌ها در زمینه مدیریت ورزشی، تنوع موارد زیادی از فساد را نیز می‌توان مشاهده کرد. ماینیگ<sup>۱</sup> (۲۰۰۵) طی تحقیقی انواع فسادهای انجام گرفته در ورزش (در سازمان، تیم‌ها، داوران و ...) را بررسی و ذکر می‌کردد با مرور زمانی فسادهای انجام گرفته و به ثبت رسیده در ورزش، روند رو به رشدی را در فساد سازمان‌های ورزشی، به ویژه در سال‌های اخیر، در بین مدیران و کارکنان سازمان‌ها و فدراسیون‌های ورزشی می‌توان مشاهده کرد<sup>(۱۱)</sup>. به نظر او با مرور زمانی فسادهای انجام گرفته می‌توان فساد در ورزش را اغلب به دودسته تقسیم کرد : ۱. تبانی و فساد در مورد نتیجه رقابت (فساد رقبتی) و ۲. تصمیمات و اعمال غیرقانونی افراد و مسئولان ورزشی (فساد مدیریتی). او با بیان علل این فسادها، طرز برخورد مدیران ورزشی را با این گونه فسادها مطرح می‌کند. وی در این تحقیق مهم‌ترین روش‌های کنترل فساد در سازمان‌های ورزشی مانند کمیته بین‌المللی المپیک و فدراسیون‌های بین‌المللی ورزشی<sup>۲</sup> (IFS) را ایجاد قوانین با تعاریف روشی از رفتارهای خلاف قانون، افزایش کنترل‌ها و ایجاد سازوکارهای مشوق مالی برای ورزشکاران و مسئولان ورزشی معرفی می‌کند<sup>(۱۰)</sup>.

بدیهی است در صورتی که از گسترش فساد در جامعه اداری و سازمان‌های ورزشی جلوگیری نشود، عاقبی در پی دارد که از آن جمله می‌توان به سلطه سرمایه‌داری در ورزش، نقص فلسفه ورزش یعنی رقابت سالم و جوانمردانه، لطمہ به شهرت و آوازه سازمان‌های ورزشی، رشته‌های ورزشی و افراد در گیر در ورزش، نقص شایسته سalarی و کاهش انگیزه کارکنان سازمان‌های ورزشی و ورزشکاران نوبه، از دست رفتن هواداران، تماشاگران و بینندگان تلویزیونی و در نتیجه از دست رفتن حمایت حامیان مالی و مقامات شهری، اشاره کرد<sup>(۱۱)</sup>.

در این زمینه دانیل ماسن<sup>۳</sup> و همکاران (۲۰۰۶) تحقیقی در کمیته بین‌المللی المپیک<sup>۴</sup> به عنوان سازمان بزرگ ورزشی انجام دادند. وی ذکر می‌کند، هنگامی که فساد مالی و اداری در میان اعضای این سازمان مشخص می‌شود و رسانه‌ها همگی توجه خود را بر این مطلب متوجه می‌کنند، حامیان مالی از این مسئله نگران می‌شوند که بدنامی کمیته بین‌المللی المپیک می‌تواند دامن آنها را نیز بگیرد که این امر در کاهش حمایت این حامیان از جنبش المپیک و در نتیجه ایجاد ضرر و زیان‌هایی برای کمیته بین‌المللی المپیک و جنبش المپیک،

1 - Maennig

2 - International Sport Federations

3 - Mason, Daniel

4 - International Olympic Committee (IOC)

بسیار مؤثر است. نتایج این تحقیق بیان می دارد که اصلاح کمیت و کیفیت قوانین و مقررات کمیته بین المللی المپیک، در پیشگیری از بروز فساد در بین اعضای این نهاد بین المللی در این کمیته اصلاح شود. وی تاکید می کند باید کمیته هایی مستقل، برای شناخت و از بین بردن عوامل فساد در کمیته بین المللی المپیک تشکی شود. حال این امر در فدراسیون فوتبال نیز به عنوان یک سازمان ورزشی در کشورمان می تواند اتفاق بیفتد، چه بسا با بدنامی این سازمان در امر فساد، سرمایه گذاری های داخلی و خارجی را چه خود سازمان و چه در بخش های تابعه بسیار کاهش می دهد که بی شک این امر در روند پیشرفت فوتبال و ورزش کشور خلل ایجاد خواهد کرد (۱۲). بالدسنون<sup>۱</sup> و همکاران (۲۰۰۷) نیز طی تحقیقی به این نتیجه رسیدند که بیشتر بازیکنان بستقبال در دانشگاه های آمریکا به دلیل درآمدهای کم و وضعیت اقتصادی ضعیف در معرض فساد و تبادی قرار می گیرند (۸). نومراتو<sup>۲</sup> (۲۰۰۹) طی تحقیقی با عنوان «رسانه و فساد در ورزش : یک طرح کلی از مفاهیم جامعه شناختی» به بررسی نقش رسانه در فرایند انتشار، نگهداری و کاهش فساد در ورزش با تاکید بر ورزش فوتبال آمریکایی پرداخت. با بررسی چندین نمونه از فسادهای صورت گرفته و منابع آکادمیک موجود، این تحقیق روشن می سازد که چگونه رسانه هم می تواند به عنوان دشمن و هم به عنوان تسهیل کننده فساد در ورزش عمل کند (۱۴).

بررسی تحقیقات داخلی نشان می دهد تنها تحقیق انجام گرفته در زمینه فساد در ورزش، تحقیق صفری (۱۳۸۷)، با همین مضمون، در سازمان تربیت بدنی است، که طی آن مهم ترین عامل مؤثر بر فساد اداری در سازمان تربیت بدنی عوامل اقتصادی و بهترین روش کنترل، افزایش درآمد، جلوگیری از فساد استخدامی و سیستم های مالی کارامد ذکر شده است (۶). تحقیقاتی نیز در حوزه های دیگر توسط خداداد حسینی و فرهادی نژاد (۱۳۸۰) و رفیع پور (۱۳۸۶) انجام گرفت که عوامل اقتصادی، فرهنگی و روابط نامتعارف اجتماعی مهم ترین عامل فسادزا در سازمان های ایرانی ذکر شدند (۴، ۵).

نمونه هایی از فساد اداری را کم و بیش می توان در هر سازمانی مشاهده کرد. سازمان های ورزشی نیز جزو همین سازمان ها هستند که با توجه به نقش و مسئولیت مهمی که در امر توسعه ورزش و تأمین سلامت مردم دارند، ضرر و زیان ناشی از فساد اداری می تواند تأثیر عمیق تری بر آنها داشته باشد. در این میان، یکی از سازمان های غیررسمی و حساس در زمینه ورزش کشور، فدراسیون فوتبال است، که از زیرمجموعه های مهم سازمان

1 - Baldson

2 - Numerato, Dino

تربيت‌بدني جمهوري اسلامي ايران به شمار مى‌رود. به دليل حساسيت مسئوليت‌های مربوط به اين فدراسيون، در زمينه ترويج و گسترش ورزش كشور و به طور ويزه فوتbal و برنامه‌ريزي به منظور برگزاری مسابقات داخلی و خارجي، درردها و دسته‌های مختلف و همچنین، از آنجا كه امور مربوط به اين فدراسيون، به صورت مستمر، از طرف مردم، از طريق صدا و سيما و جراید، پيگيري می‌شود و اخبار مربوط به آن، مورد علاقه قشر وسعي از جامعه است، توجه به مقوله فساد و كج روی اداري در اين فدراسيون، ضروري به نظر مى‌رسد. براين اساس، پژوهش حاضر، برای شناسابي ريشه‌های بروز فساد اداري، از ديد کارکنان و مدیران فدراسيون فوتbal، انجام می‌گيرد و در پی پاسخ به اين پرسش است که آيا ديدگاه کارکنان فدراسيون فوتbal جمهوري اسلامي ايران، عوامل مؤثر (وضعیت اقتصادي کارکنان، ویژگی‌های سازمانی، ویژگی‌های فرهنگی، کمیت و کیفیت قوانین و ویژگی‌های فردی کارکنان) در بروز و گسترش فساد اداري در اين سازمان نقش دارند؟ آيا از ديدگاه کارکنان فدراسيون فوتbal جمهوري اسلامي ايران، روش‌های کنترل در کاهش فساد اداري در اين سازمان نقش دارد؟ اولويت بندی هر يك از عوامل مؤثر در بروز و گسترش فساد اداري و روش‌های کنترل آن در فدراسيون فوتbal جمهوري اسلامي ايران، از نظر کارکنان اين سازمان چگونه است؟

## روش تحقیق

تحقیق حاضر از نوع توصیفی – پیمایشی، هدف از آن بررسی و رتبه بندی عوامل مرث بر بروز فساد اداري و تعیین میزان اهمیت هر يك از روش‌های کنترل فساد اداري از ديدگاه کارکنان فدراسيون فوتbal جمهوري اسلامي ايران است. جامعه آماري مورد نظر تمامی کارکنان فدراسيون فوتbal بودند. مراد از «کارکنان»، کارکنان فدراسيون فوتbal هستند که در زمان پژوهش در اين فدراسيون مشغول به کار بودند. با توجه به آمار ارائه شده از سوي مدیریت امور اداري اين فدراسيون، تعداد کل کارکنان داراي شرایط مذکور، برابر با ۱۳۱ نفر بوده است که با توجه به تعداد اندک افراد جامعه، کليه اعضای جامعه به عنوان نمونه آماري در نظر گرفته شد. در انجام اين تحقیق از طریق مطالعات اسنادی، مبانی نظری مرتبط با موضوع جمع آوری شده و نیز با استفاده از پرسشنامه (خداداد حسینی و فرهادی نژاد، ۱۳۸۰) با سؤالات بسته پاسخ به دریافت اطلاعات از کارکنان پیرامون موضوع تحقیق و فرضیات آن اقدام شد. پرسشنامه این تحقیق، شامل دو بخش است، بخش اول در قالب ۱۸ سؤال به

بررسی علل فساد اداری می‌پردازد و بخش دوم شامل ۱۰ سؤال، روش‌های کنترل فساد اداری را بررسی می‌کند. با توجه به اینکه تحقیق حاضر، دیدگاه کارکنان را در مورد موضوع تحقیق ارزیابی می‌کند، مقیاس استفاده شده در این تحقیق مقیاس لیکرت پنج طیفی است پس از تدوین و تنظیم پرسشنامه، برای برطرف کردن اشکالات احتمالی مطالعه مقدماتی روز ۳۰ نفر از افراد جامعه صورت گرفت که برخی اصلاحات و نظرهای این افراد نیز در مورد سؤالات و طرح پرسشنامه پس از تایید از سوی استادان اعمال شد. لزوم این تغییرات در پرسشنامه بیشتر به نحوه بیان سؤالات و همچنین در چند مورد حذف برخی عوامل که بیشتر استادان بر روی کم اثر بودن آن اجماع داشتند، مربوط می‌شود. با توجه به این تغییرات و همچنین با توجه به اینکه پایابی و روایی در یک آزمون می‌تواند از موقعیتی به موقعیت دیگر و از گروهی به گروه دیگر متفاوت باشد، موارد مذکور در پرسشنامه پژوهش حاضر ارزیابی شد. پس از تایید روایی و پایابی ( $\alpha = 0.87$ )، پرسشنامه در بین نمونه آماری توزیع شد. برای تجزیه و تحلیل آماری داده‌ها از روش‌های آمار توصیفی و استنباطی در دو بخش مجزا استفاده شد. در بخش نخست، تجزیه و تحلیل توصیفی داده‌ها به صورت جداول توزیع فراوانی و درصد و رتبه متغیرهای مختلف پژوهش انجام گرفت. در بخش دوم برای تجزیه و تحلیل یافته‌ها و به منظور آزمون فرضیات تحقیق با توجه به توان آزمون‌های مختلف آماری و شرایط تحقیق از آزمون دو جمله‌ای استفاده شد. همچنین در رتبه بندی عوامل فسادزا و روش‌های کنترل از آزمون فریدمن استفاده شد.

## نتایج و یافته‌های تحقیق

نتایج حاصل از تحقیق، در قسمت جمعیت شناختی، نشان داد که تعداد زنان ۱۹ نفر (۱۴/۵۰ درصد) و تعداد مردان ۱۱۲ نفر (۸۵/۵۰ درصد) است. برخی از مهم ترین اطلاعات دیگر جمعیت شناختی در جدول ۱ مشخص شده است. همان‌طور که مشاهده می‌شود، بالاترین میزان تحصیلات مربوط به طبقه لیسانس (۷/۵۸ درصد) و رشته تحصیلی اکثریت نمونه آماری، رشته تربیت بدنی (۳۳/۷۶ درصد) است.

جدول ۱- اطلاعات جمعیت شناختی مربوط به نمونه

رشته تحصیلی		سن			تحصیلات			
N	درصد	N	درصد	دامنه سنی	تعداد	درصد	سطح تحصیلات	
۱۰۰	۷۶/۲۳	تریبیت بدنی	۴۳	۳۲/۸۲	زیر ۳۰ سال	۲۱	۲۴	کاردانی و پایین تر
۱۱	۸/۳۹	مدیریت	۷۱	۴۱/۲۲	بین ۳۱ تا ۴۰ سال	۷۷	۵۹	کارشناسی
۲۰	۱۵/۲۸	غیره	۱۷	۲۵/۹۶	۴۰ سال به بالا	۲۳	۱۷	کارشناسی ارشد و بالاتر
۱۳۱	۱۰۰	جمع	۱۳۱	۱۰۰	جمع	۱۳۱	۱۰۰	جمع

با استفاده از آزمون دو جمله ای فرضیات شش‌گانه زیر مورد آزمون قرار گرفت :

۱. وضعیت اقتصادی کارکنان در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد. با توجه به اینکه احتمال مشاهده شده ( $0/۹۰$ ) بیشتر از احتمال آزمون ( $۰/۶۰$ ) است، فرضیه صفر رد می شود. به عبارتی دیگر عوامل اقتصادی در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال نقش دارند ( $P<0/۰۵$ ).
۲. ویژگی‌های سازمانی در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد. با توجه به احتمال مشاهده آزمون در مورد ویژگی های سازمانی ( $۰/۸۰$ ) و بیشتر بودن آن نسبت به احتمال آزمون ( $۰/۶۰$ )، می توان گفت نظر کارکنان بر این اساس است که این عامل در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال نقش دارد ( $P<0/۰۵$ ).
۳. ویژگی‌های فرهنگی در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد. به وسیله فرضیه سوم این تحقیق نقش ویژگی های فرهنگی در بروز و گسترش فساد اداری در فدراسیون فوتبال تحلیل شد. با توجه به اینکه احتمال مشاهده شده ( $0/۹۰$ ) بیشتر از احتمال آزمون ( $۰/۶۰$ ) است، فرضیه صفر رد می شود ( $P<0/۰۵$ ).
۴. کمیت و کیفیت قوانین و مقررات در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد. در مورد کمیت و کیفیت قوانین و مقررات نیز به عنوان یک عامل فسادزاً دیگر می توان گفت با توجه به احتمالی مشاهده شده ( $۰/۸۰$ ) که بیشتر از آزمون احتمال ( $۰/۶۰$ ) است، از نظر کارکنان این عامل نیز در بروز فساد در فدراسیون فوتبال نقش دارد ( $P<0/۰۵$ ).

۵. ویژگی‌های فردی کارکنان در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد. با توجه به یافته‌های تحقیق، در مورد نقش ویژگی‌های فردی کارکنان در بروز فساد اداری می‌توان گفت احتمال مشاهده شده ( $0/70$ ) که بیشتر از احتمال آزمون ( $0/60$ ) است، فرضیه صفر را رد می‌کند که دلالت بر وجود نقش ویژگی‌های فردی کارکنان در بروز فساد اداری فدراسیون فوتبال ازدیدگاه کارکنان این سازمان دارد ( $P<0/05$ ).

۶. روش‌های کنترل در کاهش فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد. با توجه به اینکه احتمال مشاهده شده ( $0/80$ ) بیشتر از احتمال آزمون ( $0/60$ ) است، این فرضیه تایید می‌شود. به عبارتی دیگر روش‌های کنترل در کاهش فساد اداری در فدراسیون فوتبال جمهوری اسلامی ایران نقش دارد ( $P<0/05$ ).

**جدول ۲ – آزمون فرض‌های تحقیق با استفاده از آزمون دو جمله‌ای**

فرضیات	مقدار خطأ ( $\alpha$ )	P-Value	آزمون	احتمال مشاهده شده	احتمال	تایید یا رد فرضیه
فرضیه اول	۰/۰۵	۰/۰۰۱	رد فرضیه صفر	۰/۹۰	۰/۶۰	
فرضیه دوم	۰/۰۵	۰/۰۰۱	رد فرضیه صفر	۰/۸۰	۰/۶۰	
فرضیه سوم	۰/۰۵	۰/۰۰۱	رد فرضیه صفر	۰/۹۰	۰/۶۰	
فرضیه چهارم	۰/۰۵	۰/۰۰۱	رد فرضیه صفر	۰/۸۰	۰/۶۰	
فرضیه پنجم	۰/۰۵	۰/۰۰۱	رد فرضیه صفر	۰/۷۰	۰/۶۰	
فرضیه ششم	۰/۰۵	۰/۰۰۱	رد فرضیه صفر	۰/۸۰	۰/۶۰	

در رتبه‌بندی درجه اهمیت پنج فرضیه اول تحقیق با استفاده از آزمون فریدمن نتایج حاصل بیانگر یافته‌هایی است که در جدول ۳ درجه شده است.

**جدول ۳ - رتبه بندی عوامل مؤثر بر بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال**

تعداد نمونه	درجه آزادی	سطح معنی داری	ویژگی های فردی کارکنان	میانگین رتبه	درصد رتبه	عوامل مؤثر بر بروز فساد اداری
۱۱۳	کای دو	۰/۰۰۱	ویژگی های فرهنگی	۲/۸۲	۱	%۷۶/۴
	درجه آزادی	۴	وضعیت اقتصادی	۳/۳۸	۲	%۶۷/۶
	کای دو	۷۸/۸	ویژگی های سازمانی	۲/۵۸	۳	%۵۱/۶
	درجه آزادی	۴	قوانين و مقررات	۲/۴۸	۴	%۴۹/۶
	سطح معنی داری	۰/۰۰۱	ویژگی های فردی کارکنان	۲/۴۷	۵	%۴۹/۴

میانگین رتبه \* : سوالات مربوط به هر یک از ابعاد و متغیرها براساس مقیاس پنج ارزشی ( $\text{Max} = 5, \text{min} = 1$ ) توسط کارکنان نمره گذاری شده و میانگین هر یک از ابعاد و متغیرها با تقسیم نمره ها بر تعداد آزمودنی ها به دست آمده است.

ترتیب اهمیت هر یک از روش های کنترل فساد اداری با استفاده از آزمون فریدمن بررسی شد که نتایج در

جدول ۴ خلاصه شده است.

**جدول ۴ - رتبه بندی روش های کنترل فساد اداری در فدراسیون فوتبال**

تعداد نمونه	درجه آزادی	سطح معنی داری	رتبه	متغیرهای فرضیه	میانگین رتبه
کای دو	۷۴/۸۹	۰/۰۰۰	۱	خصوصی سازی (کاهش تصدی گروه دولت)	۵/۹۱
			۲	تشدید و افزایش مجازات ها	۵/۸۵
			۳	ایجاد نهادی مستقل برای مبارزه با فساد اداری در فدراسیون فوتبال	۵/۸۴
			۴	تدوین قوانین و مقررات کارآمد	۵/۷۶
			۵	برقراری سیستم های کنترل مالی کارآمد	۵/۷۲
			۶	افزایش حقوق کارکنان این سازمان	۵/۶۷
			۷	آشنایی ارباب رجوع با قوانین و مقررات	۵/۶۶
			۸	سیاست زدایی از نظام اداری	۵/۵۸
			۹	جلوگیری از فساد استخدامی	۵/۱۳
			۱۰	آموزش کارکنان در زمینه فساد اداری	۳/۸۷

**بحث و نتیجه‌گیری**

در آزمون فرضیه اول، با توجه به اینکه احتمال مشاهده شده (۰/۹۰) بیشتر از احتمال آزمون (۰/۶۰) است، فرضیه صفر رد می شود، یعنی از دیدگاه کارکنان فدراسیون فوتبال، عوامل اقتصادی در بروز فساد اداری در این

سازمان نقش دارند ( $P < 0.05$ ). باید توجه داشت کارکنان در صورتی می‌توانند وقت و نیروی خود را صرف خدمت به سازمان کنند که سازمان هم به طور متقابل نیازهای آنان را در زمینه هزینه‌های زندگی تأمین کند. این یافته با نتایج تحقیق صفری (۱۳۸۷)، خداداد حسینی و فرهادی نژاد (۱۳۸۰)، تانزی (۱۹۹۶) همسو است (۴۶، ۱۵). در مورد ویژگی‌های سازمانی با توجه به اینکه احتمال مشاهده شده آزمون ( $0.80$ ) بیشتر از احتمال آزمون ( $0.60$ ) است، می‌توان گفت به نظر کارکنان این عامل در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال نقش دارد ( $P < 0.05$ ). ایجاد سازوکارهای مشوق مالی برای ورزشکاران و مسئولان ورزشی، یکی از راهکارهایی است که مدیران سازمان های ورزشی برای جلوگیری از فساد می‌توانند به آن متولّش شوند. برقراری این سیستم در هر سازمان ورزشی می‌تواند تعهد و انگیزه کارکنان و مسئولان ورزشی آن سازمان را نه تنها در عدم تخلف و انحراف، بلکه در مبارزه با آنها، افزایش دهد، در مورد تحقیقات دیگر باید گفت که تحقیقات هوانگ (۱۹۹۶)، دانیل ماسن<sup>۱</sup> (۲۰۰۶)، تانزی<sup>۲</sup> (۱۹۹۸)، خداداد حسینی و فرهادی نژاد (۱۳۸۰) و صفری (۱۳۸۷) نیز بر نقش ویژگی‌های سازمانی در بروز فساد اداری تاکید دارند و با این یافته تحقیق همخوانی دارند (۴۶، ۸، ۹). در مورد فرضیه سوم این تحقیق (نقش ویژگی‌های فرهنگی در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال)، با توجه به اینکه احتمال مشاهده شده ( $0.90$ ) بیشتر از احتمال آزمون ( $0.60$ ) است، فرضیه صفر رد می‌شود ( $P < 0.05$ ). در راستای این یافته باید گفت که وجود بوروکراسی بی کیفیت و غیرابده آل در سازمان می‌تواند نقش عوامل فرهنگی و عرفی جامعه را در سازمان افزایش دهد و به این ترتیب آن سازمان را نسبت به بروز فساد از چنین منابعی مستعدتر کند. به نظر می‌رسد مدیران سازمان‌ها می‌توانند با افزایش تعهد سازمانی در نزد کارکنان، اصلاح فرایند گزینش افراد براساس خط مشی‌های سازمان و همچنین آموزش کارکنان خود در زمینه برخورد صحیح با چنین عوامل فرهنگی و اجتماعی، تأثیر این عوامل در بروز فساد در سازمان خود را کم رنگ تر کنند. یافته‌های این فرضیه با یافته‌های صفری (۱۳۸۷) و رفیع پور (۱۳۸۴) همسو است (۶، ۵). البته یافته‌های حاصل از تحقیقات هوانگ (۱۹۹۶) با این یافته مغایر است (۹).

فرضیه مربوط به کمیت و کیفیت قوانین و مقررات در بروز فساد اداری مورد آزمون قرار گرفت و با توجه به احتمال مشاهده شده ( $0.80$ ) که بیشتر از آزمون احتمال ( $0.60$ ) است، از نظر کارکنان این عامل نیز در بروز

1 - Mason, D

2 - Tanzi, V

فساد در فدراسیون فوتبال نقش دارد ( $P < 0.05$ ). وجود قوانین مبهم، پیچیده و ناآشنا برای ارباب رجوع علاوه بر اینکه رابطه بوروکراتیک و تسلط کارکنان و ماموران دولت بر ارباب رجوع می‌شود، افزایش ارتباط بین این دو گروه منجر می‌شود که این شرایط، افزایش بروز فساد اداری در سازمان را اجتناب ناپذیر می‌کند. تدوین قوانین کارامد و اجرای مصراحت آنها، باید مورد توجه سیاستگذاران و قانونگذاران فدراسیون فوتبال باشد.

با توجه یافته‌های تحقیق، در مورد نقش ویژگی‌های فردی کارکنان در بروز فساد اداری، می‌توان گفت احتمال مشاهده شده ( $0.07$ ) که بیشتر از احتمال آزمون ( $0.06$ ) است، فرضیه صفر رد می‌شود که دلالت بر وجود نقش ویژگی‌های فردی کارکنان در بروز فساد اداری در فدراسیون فوتبال از دیدگاه کارکنان این سازمان دارد ( $P < 0.05$ ). اگر سازمان را به صورت یک سیستم در نظر بگیریم، این سیستم از خرده سیستم هایی تشکیل شده است که یکی از مهم‌ترین آنها خرد سیستم منابع انسانی است. بر همین اساس در مبارزه با پدیده فساد اداری، تمرکز بر روی عواملی که به طور مستقیم به بعد انسانی مربوط می‌شود، مانند ویژگی‌های شخصیتی و فردی کارکنان، می‌تواند تأثیر بیشتری در کاهش یا حذف فساد اداری در سازمان داشته باشد. این ویژگی‌ها شامل مواردی مانند آزمندی، فردگرایی و ... است. وجود روحیه و خصوصیات ورزشی و کار تیمی در کارکنان فدراسیون فوتبال عاملی است که آن را از دیگر سازمان‌ها مجزا می‌کند و به نظر می‌رسد این خود می‌تواند عاملی برای از بین بردن این ویژگی‌های فسازا در کارکنان باشد. این یافته با یافته‌های صرفی (۱۳۸۷) مغایر است (۶).

در مورد روش‌های کنترل نیز چون احتمال مشاهده شده ( $0.080$ ) بیشتر از احتمال آزمون ( $0.060$ ) است، به این ترتیب فرضیه صفر رد می‌شود ( $P < 0.05$ ). به دلیل پیچیدگی فساد اداری، مبارزه با آن باید به صورت مستمر و در درازمدت صورت پذیرد و استفاده از یک راهبرد محدود به چند عامل، گره گشنا نخواهد بود. البته در این راستا نباید از یاد برد که تغییر بعضی عوامل نسبت به دیگر عواملی که در بروز فساد مؤثرند، بسیار آسان تر است که می‌توان به این عامل اولویت داد. نتایج حاصل از رتبه بندی آزمون فریدمن بیانگر این است که از دیدگاه کارکنان عوامل فرهنگی، اقتصادی، سازمانی، قوانین و مقررات و ویژگی‌های فردی کارکنان به ترتیب می‌توانند از جمله عوامل تأثیرگذار بر بروز فساد در فدراسیون فوتبال باشند که در این میان نقش عامل فرهنگی بسیار پرزنگ تر به نظر می‌رسد. پژوهش‌های مورمان و مک کلوی (۲۰۰۷)، مان (۲۰۰۶)، ماینینگ (۲۰۰۵) و

ویگلر<sup>۱</sup> (۲۰۰۷) به نقش برخی از روش‌های کنترل فساد در ورزش از جمله برقراری سیستم‌های مالی کارامد و تدوین مقررات و قوانین جدید، اشاره می‌کند (۱۶، ۱۳، ۱۲). این یافته با نتایج صفری (۱۳۸۷) در سازمان تربیت بدنی همسو است (۶).

در بخش رتبه بندی روش‌های کنترل فساد اداری، خصوصی سازی از دیدگاه کارکنان به عنوان بهترین روش کنترل فساد اداری تعیین شده است. در تبیین این یافته باید گفت که اولاً مدیران سازمان‌های دولتی چون نگران سودآوری نیستند، در امور خرید مواد اولیه و فروش محصولات شرکت به تابی و پورسانت گیری تمايل بیشتری نشان می‌دهند؛ ثانیا در سازمان‌های خصوصی علاوه بر نظارت بالا توسط مدیران سطح بالاتر اصول مدیریت نیز با قوت بیشتری به اجرا در می‌آید، چرا که هدف اصلی در این سازمان‌ها شناخت و ارائه خدمات بیشتر و در نهایت سود بیشتر در قبال ارائه این خدمات است. بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول نیز همواره در خصوصی سازی موجب افزایش هزینه فساد برای افراد مفسد، کاهش تکرار اعمال فسادآمیز و افزایش سلامت اداری در سازمان‌ها می‌شود. دومین روش از دیدگاه کارکنان، تشديد و افزایش مجازات‌هاست که در تایید این یافته باید گفت براساس تئوری گری بکر (۱۹۶۹) در مورد پیشگیری از جرم، جرمیه‌های در نظر گرفته شده برای اعمال فسادآمیز می‌تواند نقش بسیار مهمی در احتمال وقوع چنین اعمالی داشته باشد. با توجه به این تئوری اگر بقیه شرایط را مساوی و یکسان در نظر بگیریم، افزایش مجازات‌ها با کاهش اعمال فسادآمیز همراه است. این تئوری بر این موضوع دلالت دارد که ساختار جرایم در نظر گرفته شده برای اعمال فسادآمیز در یک شکور با سازمان عامل بسیار مهمی در مشخص کردن وسعت فساد در آن کشور یا سازمان است. البته باید این نکته را در نظر داشت با اینکه افزایش سطح جرمیه‌ها حداقل از نظر تئوریکی می‌تواند کاهش فساد را به همراه داشته باشد، ولی جرمیه‌های بسیار سنگین نیز می‌تواند احتمال فساد را در بین افرادی که مسئول کشف فساد و اجرای جرایم هستند، افزایش دهد. مدیران فدراسیون فوتبال باید توجه داشته باشند که ایجاد یک نهاد مستقل در مبارزه با اعمال فسادآمیز افزایش داد. مدیران فدراسیون فوتبال باید توجه داشته باشند که ایجاد یک نهاد مستقل در مبارزه با فساد و تدوین قوانین و مقررات کارامد و همچنین جبران خدمات مناسب کارکنان دولتی، از عوامل مهم کاهش

فساد در ادارات دولتی است، کما اینکه اگر فاصله بین دستمزدهای بخش خصوصی و دولتی کم باشد، تا حد زیادی از بروز فساد سازمان‌های دولتی جلوگیری کند.

یافته‌های حاصل از تحقیق، تأثیر هر یک از عوامل اقتصادی، فرهنگی، قوانین و مقررات، فردی و سازمانی را تایید کرد و به کمک آزمون فریدمن به اولویت بندی روش‌های کنترل فساد اداری در فدراسیون فوتبال پرداختن. این یافته‌ها می‌تواند مدیران و سیاست‌گذاران فدراسیون فوتبال را در برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری به منظور کنترل و جلوگیری از بروز و گسترش فساد اداری در این سازمان و ایجاد سازمانی مملو از سلامت اداری در راستای اعتلای ورزش و فوتبال ایران یاری رساند.

## منابع و مآخذ

۱. افشاری، اسماعیل. (۱۳۷۳). "بررسی جلوگیری از فساد مالی ناشی از پورسانت در معادلات توسط مدیران". پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده علوم انسانی. دانشگاه تربیت مدرس.
۲. الونی، سیدمهدي. (۱۳۷۶). "ارائه یک الگوی نظری برای فساد اداری". اقتصاد و مدیریت ، شماره ۳۵، ص ۴.
۳. حبیبی، نادر. (۱۳۷۸). "فساد اداری". تهران، مؤسسه فرهنگی انتشاراتی وثقی.
۴. خداداد حسینی، سیدحمید. فرهادی نژاد، محسن. (۱۳۸۰). "بررسی فساد اداری و روش‌های کنترل آن". مجله مدرس، دوره ۵، شماره ۱، ص ۳۸-۵۳.
۵. رفیع پور، فرامرز. (۱۳۸۶). "سرطان اجتماعی. فساد". تهران، شرکت سهامی انتشار.
۶. صفری، حمیدرضا. (۱۳۸۷). "مطالعه عوامل مؤثر بر بروز فساد اداری در سازمان تربیت بدنی جمهوری اسلامی ایران". پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده تربیت بدنی، دانشگاه تهران.
۷. عباس زادگان، سیدمحمد. (۱۳۸۳). "فساد اداری". تهران، دفتر پژوهش‌های فرهنگی.

- 8.Baldson, E & Fong, L, & Thayer, M. (2007). "Corruption in college Basketball? Evidence of Tanking in postseason conference tournaments". *Journal of Sports Economics*, Vol. 8, No. 1; PP:19-38.
- 9.Hwang, K. (1996). "Administrative corruption in the republic of Korea". University of Southern California doctor of philosophy. Faculty public administrative, No. 3, PP:55-65.
- 10.Maennig, W. (2002). "On the economics of doping and corruption in international sports". *Journal of Sports Economics*, No.4. PP:61-89.
- 11.Maennig, W.(2005). "Corruption in International sports and sport management : Forms, tendencies , extent and countermeasures". *European Sports Management Qaarterly*, Vol. 5, No.2, PP:187-205.
- 12.Mason, D.Sthibault, B. Misener, L. (2006). "An agency theory perspective on corruption in sport : The case of the international Olympic Committee". *Journal of Sport Management* , No. 20, PP:52-73.
- 13.McKelvey, S., & Moorman, A. (2007). "Bush-Whacked: a legal analysis of the unauthorized use of sport organization' intellectual property in political campaign advertising". *Journal of Sport Management* , No. 21, PP:79-82.
- 14.Numerato, Dino. (2009). "The media and sports corruption : An outline of sociological understanding". *International Journal of sport Communication*, 2; PP:261-273.
- 15.Tanzi, V. (1998). "Corruption around the world : Causes, consequences, scope, and cures". *IMF Staff Papers*, No. 45, PP:559-564.
- 16.Zeigler, E.F. (2007). "Sport management must show social concern as it develops tenable theory". *Journal of Sport Management* , No. 21, PP:297-3008.  
[©2007 Human Kinetics, Inc]