

مدیریت ورزشی \_ زمستان ۱۳۹۲  
دوره ۵، شماره ۴- ص: ۱۰۶-۸۳  
تاریخ دریافت : ۹۱/۰۲/۱۶  
تاریخ تصویب : ۹۱ / ۰۹ / ۲۷

## تبیین و اولویت‌بندی موانع فراروی خصوصی‌سازی و مشارکت بخش خصوصی در توسعه ورزش

۱. مجتبی امیری<sup>۱</sup> - ۲. شهرزاد نیری<sup>۲</sup> - ۳. مرجان صفاری - ۴. فاطمه دلبری راغب

۱. دانشیار دانشگاه تهران، ۲. دکترای مدیریت رسانه دانشگاه تهران، ۳. استادیار دانشگاه خوارزمی، ۴. دانشجوی دکتری دانشگاه تهران

### چکیده

هدف از این پژوهش، تبیین و اولویت‌بندی موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور ایران است. در این پژوهش نخست با مرور مبانی نظری، مطالعات تطبیقی و انجام مصاحبه عمیق نیمه‌ساختاریافته با افراد خبره، اطلاعات تکمیلی به منظور شناخت موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش، گردآوری، کدگذاری و تجزیه و تحلیل شد. پس از شناسایی این موانع، در قالب چهار دسته موانع اقتصادی، اجتماعی - فرهنگی، سیاسی - حقوقی و مدیریتی و چهل مؤلفه فرعی، متغیرهای به دست آمده رتبه‌بندی شدند. به منظور رتبه‌بندی، ابتدا موانع چهارگانه با مراجعته به صاحب‌نظران دانشگاهی و از طریق تکنیک AHP رتبه‌بندی شد. سپس با استفاده از روش پژوهش توصیفی و سازوکارهای آمار استنباطی، این موانع و چهل مؤلفه آنها از طریق پرسشنامه محقق‌ساخته و با مراجعته به مدیران اجرایی مورد رتبه‌بندی قرار گرفت. نتایج نشان داد که موانع اصلی فراروی خصوصی‌سازی ورزش از منظر صاحب‌نظران دانشگاهی به ترتیب عبارت است از موانع مدیریتی، فرهنگی - اجتماعی، سیاسی - حقوقی و اقتصادی و از دیدگاه مدیران اجرایی، رقابت غیرمستقیم دولت با بخش خصوصی، مقاومت مدیران نسبت به کاهش تصدی دولت به سبب وابستگی‌شان به بخش دولتی، فقدان امنیت سرمایه‌گذاری در کشور و استفاده دولت از ورزش به عنوان یک ابزار سیاسی در زمرة مهم‌ترین موانع مدیریتی، فرهنگی - اجتماعی، اقتصادی و سیاسی - حقوقی فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور هستند.

واژه‌های کلیدی  
خصوصی‌سازی، ورزش، موانع، ایران، بخش خصوصی.

## مقدمه

دولت به نمایندگی از مردم، مالکیت شرکت‌های دولتی را در اختیار دارد، اما از آنجا که دولت ماهیتی سیاسی دارد، نصب و عزل مدیران شرکت‌های دولتی بیشتر تابع جناح‌های قدرت سیاسی است. در واقع این جناح‌های قدرت، مالک عملی شرکت‌های دولتی محسوب می‌شوند و زمانی که تضاد منافع این دسته‌ها و گروه‌ها با مصالح واقعی شرکت شدت می‌یابد، عملکرد شرکت از اهداف واقعی روزبه‌روز فاصله می‌گیرد. وجود سازوکارهای ارزیابی و نظارتی بسیار متناقض و ناقص در این سیستم‌ها نیز نه تنها از این مشکلات نمی‌کاهد، بلکه بیشتر بر دامنه چنین مشکلاتی می‌افزاید (۷). در زمینه عملکرد ضعیف شرکت‌های دولتی و مشکلات حاکم بر آنان، تحقیقات متعددی صورت گرفته است. برای مثال، نتایج پژوهش‌های اهرلیچ (۱۹۹۴) نشان می‌دهد که مالکیت دولتی نرخ رشد بهره‌وری را کاهش و نرخ هزینه را افزایش خواهد داد. براساس بررسی‌های دونتر و مالاتستا (۲۰۰۱) نیز بنگاه‌های دولتی به نسبت بنگاه‌های خصوصی سودآوری کمتر و بدھی بسیار بیشتری دارند.

لاپورتا، لوپز، دسیلانس و شلیفر (۲۰۰۰) نیز بیان می‌کنند که مالکیت دولتی وسیع، بهویژه در کشورهای توسعه‌نیافته، توسعه نظام مالی را کند و رشد اقتصادی را محدود می‌کند. بر این اساس، بهنظر می‌رسد که وجود بخش دولتی، تأمین و تولید کارآ و اثربخش خدمات و کالاهای را با دشواری مواجه می‌سازد، درحالی که بخش خصوصی بهدلیل وجود رقابت و برخورداری از هدف‌ها، مدیریت، ساختار و نیروی انسانی کاملاً متفاوت قادر است با کارایی بسیار بالا به تأمین و تولید کالاهای و خدمات بپردازد (۲۸). علاوه‌بر کارایی بالای بخش خصوصی بهدلیل مزایای حاکم بر آن شامل تخصص‌گرایی، صرفه‌جویی در مقیاس، استفاده از تجربیات گذشته، ساختار عملکردگرا، انعطاف‌پذیری و سرعت در تصمیم‌گیری‌ها، توانایی توسعه روابط براساس اعتماد و سود متقابل، ساختارهای تخت و مؤثر، برخورداری از سیستم ارزیابی عملکرد بهمنظور ارتقای کیفیت، توانایی تخصیص منابع و مدیریت ریسک که به ایجاد سینزرهای مؤثر و مثبت در اقتصاد می‌انجامد (۳۰)، سقوط ایدئولوژی‌های مارکسیستی و بروز جنبش‌های طرفدار اقتصاد بازار آزاد، فشار سازمان‌ها و کشورهای کمک‌کننده به دولتها مبنی بر تشویق مشارکت بخش خصوصی در توسعه زیرساخت‌های اقتصادی، جهانی شدن رقابت و... نیز از جمله عواملی هستند که ضرورت بحث خصوصی‌سازی را در کشور نمایان می‌سازند (۲۸).

در حال حاضر، بحث خصوصی‌سازی در کشور در تمام صنایع مورد توجه قرار گرفته و صنعت ورزش نیز از این مقوله مستثنی نیست. امروزه اندیشمندان عنوان می‌کنند که راهکار مناسب برای مقابله با شرایط اقتصادی بسیار دشواری که صنعت ورزش را احاطه کرده، خصوصی‌سازی و مشارکت بخش خصوصی در ورزش است. بر این اساس در بسیاری از کشورهای جهان ساختار سنتی باشگاهها تغییر کرده و به مدد تجاری شدن باشگاهها صنعت ورزش رونق زیادی پیدا کرده است (۴۱). امروزه در کشورهای پیشرفته، ارزش افزوده صنعت ورزش بخش چشمگیری از محصول ناخالص داخلی را تشکیل می‌دهد و نقش مهمی در ایجاد درآمد، اشتغال و نیز تفريح و سرگرمی دارد (۳۹). اما وضعیت این صنعت در ایران به گونه دیگری است. نگاهی به تاریخ ورزش در کشور نشان می‌دهد که تربیت بدنی و ورزش در گذشته توسط خود مردم مدیریت می‌شد، یعنی برنامه‌ریزی، سازماندهی، هماهنگی‌ها، هدایت و رهبری، پشتیبانی و اجرای فعالیت‌های ورزشی توسط مردم، اقشار و گروه‌های اجتماعی مختلف صورت می‌گرفت. اما با شکل‌گیری «اجمن ملی تربیت بدنی و پیشاپنگی ایران» در سال ۱۳۱۳، که بعداً به «سازمان تندرستی جوانان و تربیت بدنی ایران» و سپس «سازمان تربیت بدنی و تفریحات سالم» و در سال ۱۳۵۰ «سازمان تربیت بدنی ایران» و سرانجام بعد از پیروزی انقلاب اسلامی به «سازمان تربیت بدنی جمهوری اسلامی ایران» تغییرنام داد، نقش دولت در این حوزه بسیار پررنگ شد (۱۷). در نتیجه پررنگ شدن نقش دولت در این عرصه و پدید آمدن نوع سازمان‌های ورزشی که بزرگ‌ترین و مهم‌ترین آنها نیز دولتی یا وابسته به دولت بودند، با گذشت زمان نقش مردم در عرصه مدیریت ورزش یعنی سیاستگذاری و برنامه‌ریزی کاهش یافت و همین مسئله نیز به حاکمیت نگرش دولتی در عرصه تربیت بدنی و ورزش انجامید.

نگرش دولتی حاکم بر توسعه تربیت بدنی و ورزش اندک اندک در عرصه سیاستگذاری، برنامه‌ریزی، پشتیبانی و نظارت محدود نماند و به عرصه اجرایی نیز کشیده شد. نتیجه طبیعی این امر از یک طرف ضعف در اعمال نقش‌های حاکمیتی و گرفتار شدن دولت در پیچ و خم تصدیگری و اجرای نقش‌های اجرایی بود که خود به تداخل در کارکرد و وظایف با نهادهای عمومی غیردولتی مانند کمیته ملی المپیک و پارالمپیک، فدراسیون‌های ورزشی، شهرداری‌ها و حتی باشگاه‌های خصوصی منجر می‌شود (۲۰). از طرف دیگر، تصدیگری دولت در ورزش به تأمین بودجه آن از طریق دولت و به طبع هزینه‌بر شدن صنعت ورزش و درآمدزا نبودن آن می‌انجامد (۹). به نظر می‌رسد بخش ورزش برای گذر از این وضع و کم شدن هزینه‌های کلان سر بر آن بودجه عمومی

نیازمند بازنگری اساسی و توجه‌های ویژه است. در این راستا مهم‌ترین سازوکارهای حل این معضل، میدان دادن هرچه بیشتر به بخش خصوصی و خصوصی‌سازی در این حوزه و جلوگیری از توسعه نقش دولت و بخش‌های شبه‌خصوصی با ماهیت دولتی بهویژه در عرصه‌های اجرایی است. در سال‌های اخیر ابلاغ سیاست‌های اجرایی و اصل ۴۴ قانون اساسی از سوی مقام معظم رهبری که از آن به عنوان تحول اساسی در عرصه‌های اجرایی و اقتصادی کشور یاد می‌شود نیز به عنوان یک الزام قانونی توجه همگان را به خصوصی‌سازی در حوزه ورزش کشور به خود مشغول داشته است. در کنار این موضوع تدوین نظام جامع توسعه تربیت بدنی و ورزش کشور در سال ۱۳۸۳ نیز که توسعه ورزش را در چهار بخش پرورشی، همگانی، قهرمانی و حرفاًی در کانون توجه قرار داده و با تقسیم کار ملی نقش بخش خصوصی را پررنگ‌تر دیده است، افق‌های روشن و مشخصی را فراوری مدیران اجرایی و دست‌اندرکاران توسعه ورزش قرار داده است. با وجود این، شواهد حاکی از این است که علی رغم این ضرورت‌ها و الزامات، خصوصی‌سازی در حوزه ورزش و توسعه مشارکت بخش‌های غیردولتی در این حوزه با موانع زیادی مواجه است. تحقیقات اولیه نشان می‌دهد که مهم‌ترین موانع اصلی جلب مشارکت بخش خصوصی در توسعه ورزش در کشور به‌طور خلاصه عبارتند از:

هزینه بالای ساخت و خرید اماکن ورزشی و تجهیزات ورزشی؛ ناکافی بودن تسهیلات دولتی؛ عدم تمايل مردم در صرف هزینه برای ورزش؛ عدم توانایی مالی مردم در استفاده از خدمات بخش‌های خصوصی؛ عدم تبلیغ و فرهنگ‌سازی مناسب مطبوعات و صدا و سیما درباره مشارکت بخش خصوصی در ورزش؛ فراهم نبودن زمینه لازم برای قیمت‌گذاری مناسب خدمات باشگاه‌های خصوصی؛ فقدان امنیت سرمایه‌گذاری در کوتاه‌مدت و بلند‌مدت؛ وضع نامناسب قانون کار؛ بیمه و مالیات و قوانین سختگیرانه نهادهای دولتی؛ مشکلات مدیریتی و تأمین امنیت باشگاه‌های خصوصی (۲)؛ ناتوانی در شناسایی و تعیین اماکن قابل واگذاری؛ عدم انتخاب مشاور مالی مناسب؛ اعطای موافقت اصولی به شکل سخت برای احداث اماکن ورزشی از سوی اماکن ورزشی اداره کل تربیت بدنی استان‌ها؛ نبود وام بانکی با بهره کم و فقدان تسهیلات ویژه قانونی و اجرایی از سوی سازمان تربیت بدنی؛ عدم بازدهی مناسب سرمایه‌های بخش خصوصی در ورزش؛ نبود تسهیلات لازم و سریع برای اعطای مجوز صدور نقشه و ایجاد اماکن ورزشی از سوی شهرداری‌ها (۱)؛ عدم حاکمیت منطق هزینه – فایده در باشگاه‌های حرفاًی فوتبال کشور؛ عدم بررسی روش‌های موجود خصوصی‌سازی به‌منظور انتخاب مؤثرترین روش

برای واگذاری باشگاه‌ها؛ عدم تدوین و اجرای نظام ایجاد، اداره و نگهداری و توسعه باشگاه‌های حرفه‌ای؛ عدم استفاده از رویه‌های علمی برای قیمت‌گذاری بلیت (۵)؛ محدودیت‌های محیط قانون‌گذاری و نظارتی؛ فقدان برنامه‌ریزی کلان؛ عدم شناسایی و قرار ندادن زمین‌های مناسب و ارزان در اختیار بخش خصوصی؛ اهمیت ندادن به حضور جدی و فعالیت بخش خصوصی در ورزش از طرف سازمان‌های دولتی؛ فقدان آمارها و اطلاعات دقیق از وضع موجود اماكن ورزشی (۱۹)؛ عدم تعریف مشخص از بخش خصوصی و غیردولتی؛ عملکرد ضعیف سازمان‌ها، نهادها و ارگان‌های ذی صلاح در زمینه تبلیغ و توسعه فرهنگ ورزش به عنوان یک کالای ضروری در جامعه به نحوی که بتواند بخشی از هزینه‌های خانوارها را به سمت ورزش هدایت کند؛ آماده نبودن زیرساخت‌های لازم مانند برق، آب، تلفن، زیرسازی، محوطه‌سازی و مانند آن برای بخش خصوصی که هزینه‌های سنگینی را بر بخش خصوصی تحمیل می‌کند؛ عدم شفافیت در قراردادها و مشخص نبودن حقوق مالکیت در آن (۲۱)؛ نبود کارشناسان فنی و تحصیلکرده ورزشی (عملی و علمی) و باتجربه و آگاه در اداره کردن فضاهای ورزشی شهرداری‌هی تهران و کشور؛ از بین رفتن انگیزه رقابت در ثروتمندان، خیرین و نیکوکاران بهویژه در همکاری با شهرداری‌ها در ساخت و ساز فضاهای ورزشی (۸)؛ عدم کارایی و نقص در سیستم بازار و نبود بخش خصوصی کارامد؛ باورها و ارزش‌های ایدئولوژیک و سیاسی خاص در نظام اقتصادی کشور (۲۳)؛ عدم خلاقیت و کارآفرینی و آمادگی بخش خصوصی برای پذیرش خطر و دانش و آگاهی اداره تشکیلات وسیع (۱۰)؛ فقدان حجم پسانداز قابل توجه در سرمایه‌داران داخلی؛ عدم توجه بخش خصوصی به مسئله بیکاری در حالی که اشتغالزایی در کشورهای در حال توسعه یک ضرورت است (۱۱)؛ استفاده دولت‌ها از شرکت‌ها و مؤسسات دولتی علاوه بر سیاست‌گذاری‌ها، به عنوان یک وسیله نهادی مهم و درخور توجه در توسعه و سیاست عمومی (۳۱)؛ تصمیم‌گیری بخش خصوصی براساس قیمت‌های بازاری و عدم توجه به نیازهای واقعی جامعه (تولید کالاهای لوکس سودآورتر به جای تولید کالاهای ضروری) (۱۷)؛ بی‌ثباتی و نامطمئنی اقتصاد ملی؛ ابهام سیاسی در مورد خصوصی‌سازی؛ مخالفت گروه‌های ذی‌نفعی که از کنترل دولت بر فعالیت‌های اقتصادی سود می‌برند؛ بازارهای مالی ضعیف؛ تأخیرها و پیچیدگی‌های بوروکراتیک؛ ضعف مهارت‌های مدیریتی در اقتصاد بازار؛ قوانین نامطمئن و ناقص مالکیت؛ قوانین محدودکننده و مالیات‌های سنگین؛ انزجار عمومی نسبت به کارآفرینان خصوصی؛ وجود اهداف مبهم، چندگانه و متضاد؛ فقدان انگیزه در سطوح مدیریتی؛ تصمیم‌گیری بیش از حد متمرکز (۱۸)؛ مقاومت کارکنان و مدیران بخش‌های دولتی در قبال خصوصی‌سازی؛ اجتناب سرمایه‌گذاران خارجی و داخلی از

درگیری در برنامه‌های خصوصی‌سازی؛ عدم تمایل رهبران سیاسی نسبت به برنامه‌های خصوصی‌سازی (۲۸)؛ ریسک بالای ساخت اماکن ورزشی (۳۶)؛ هزینه زیاد ساخت استادیوم، زمین‌های ورزشی و دیگر اماکن مربوط (۳۴)؛ فقدان نهادهای تخصصی در حوزه خصوصی‌سازی صنعت ورزش (۲۵).

در ادامه، نتایج حاصل از بررسی موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش که از مطالعه تطبیقی ۲۲ کشور منتخب در زمینه توسعه مشارکت بخش خصوصی و خصوصی‌سازی به دست آمده است، ارائه می‌شود. مبنای انتخاب کشورها توسعه یافتنگی، در حال توسعه بودن، اسلامی بودن، آسیایی بودن و مشابههای زمینه‌ای (اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی) است. هفت کشور منتخب کانادا، آلمان، ایتالیا، آرژانتین، پرتغال، چک و چین نماینده کشورهای توسعه یافته و پانزده کشور لهستان، افریقای جنوبی، برزیل، ترکیه، روسیه، هندوستان، بنگلادش، بولیوی، شیلی، بلغارستان، پاکستان، کویت، مالزی، تاجیکستان و تایلند از مصادیق کشورهای در حال توسعه به شمار می‌آیند. کشورهای ترکیه، مالزی، پاکستان و تاجیکستان نیز از منظر اسلامی و آسیایی بودن مورد توجه قرار گرفته‌اند. مهم‌ترین موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش از منظر مطالعات تطبیقی به صورت جدول ۱ قابل استنتاج است.

همان‌گونه که ملاحظه می‌شود پژوهش‌های متعددی پیرامون ضرورت خصوصی‌سازی ورزش و موانع فراروی آن صورت گرفته است. اما یک بررسی اولیه نشان می‌دهد که این پژوهش‌ها یا تنها به یک دسته از موانع اشاره کرده‌اند و یا با وجود ذکر موانع مختلف، آنها را مورد طبقه‌بندی و اولویت‌بندی قرار نداده‌اند. ازین‌رو این پژوهش به‌دلیل شناخت مهم‌ترین موانع توسعه مشارکت بخش خصوصی و خصوصی‌سازی ورزش در کشور و اولویت‌بندی آنها صورت گرفته است. سؤال اساسی ما در این پژوهش این است که «مهم‌ترین موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور کدام است و اولویت‌بندی آنها چگونه است؟»

**جدول ۱ - مهم‌ترین موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش از منظر مطالعات تطبیقی**

نام کشور	موانع خصوصی‌سازی
روسیه (۲۶)؛ چکسلواکی (۲۶)؛ چین (۲۹)	فقدان مدیران لایق
روسیه (۲۶)؛ شیلی (۲۳)؛ تاجیکستان (۳۰)؛ پاکستان (۱۵)؛ لهستان (۲۶)	فقدان تمہیدات قانونی و نهادی مناسب
بولیوی (۲۹)؛ شیلی (۲۳)	فقدان نقدینگی
روسیه (۲۶)؛ چکسلواکی (۲۶)	رونده کند تأمین بارمالی خصوصی‌سازی
روسیه (۲۶)؛ بولیوی (۸)	پیروی از دستورالعمل‌های غیربومی

**ادامه جدول ۱ - مهم‌ترین موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش از منظر مطالعات تطبیقی**

موانع خصوصی‌سازی	نام کشور
عدم اعطای پذیری در اجرا	روسیه (۲۶)
فقدان اصلاحات در بخش مالی	روسیه (۲۶)؛ چکسلواکی (۲۶)
فقدان عزم کافی	بنگلادش (۲۷)
رابطه‌گرایی شدید سیاسی در واگذاری‌ها	مالزی (۱۵)
نگرش منفی نخبگان و مردم به خصوصی‌سازی	هنگ (۸)؛ تایلند؛ تاجیکستان (۳۰)
فقدان تجربه خصوصی‌سازی	برزیل (۸)
طراحی نادرست فرایند اجرای خصوصی‌سازی	مکزیک (۲۶)؛ شیلی (۲۶)
سیستم اقتصادی متمرکز	بولیوی (۸)
وارد نشدن باشگاه‌های ورزشی در بازار بورس	پرتغال (۳۵)
غیرانتفاعی بودن باشگاه‌های ورزشی	پرتغال (۳۵)
بی تباتی سیاسی	ایتالیا (۲۹)؛ بولیوی (۸)؛ تاجیکستان (۳۰)
اختلافات سیاسی میان احزاب	بنگلادش (۲۷)
دخالت گروه‌های ذی نفع متعدد در امر خصوصی‌سازی	پاکستان (۱۵)
مقاومت مردم، جناح‌ها و گروه‌های سیاسی به دلایلی چون ترس از فقر، بیکاری، از دست دادن منافع و ...	چین (۲۹)؛ مالزی (۳۸)؛ آلمان (۲۷)
شتاب در واگذاری‌ها بدون توه به ایجاد محیط و فضای مناسب	شیلی (۲۳)؛ بولیوی (۸)
تأخیر در فرایند واگذاری شرکت‌ها	مکزیک (۲۶)؛ آرژانتین (۲۶)؛ بلغارستان (۲۶)؛ آفریقای جنوبی (۲۶)؛ ایتالیا (۲۹)؛ هند (۱۲)
فسار شدید بدھی‌های داخلی و خارجی دولت	برزیل (۲۹)؛ چین (۲۷)؛ بولیوی (۲۹)؛ ایتالیا (۱۹)
ضعف بازار سرمایه و بورس	پاکستان (۲۲)؛ چین (۲۹)
فقدان یک نهاد نظارتی مستقل و پاسخگو بر اجرای صحیح سیاست خصوصی‌سازی	مالزی (۱۵)
فساد در فرایند خصوصی‌سازی	چین (۲۷)؛ تاجیکستان (۳۰)
نشریفات پیچیده اداری	بنگلادش (۲۷)؛ کویت (۲۳)
واگذاری شرکت‌های زیان ده	ترکیه (۲۶)
عدم استفاده از مشوق‌های مالی و سرمایه‌ای	چین (۳۷)
عدم تعیین دقیق اهداف خصوصی‌سازی	هنگ (۱۲)
عدم شمارکت شرکت‌های خارجی به منظور سرمایه‌گذاری در ساخت اماکن ورزشی	چین (۳۷)
واگذاری واحدهای بزرگ و زیان ده	شیلی (۲۳)؛ پاکستان (۱۵)
فقدان توان در بخش خصوصی	چین (۴۲)
خطر بالای سرمایه‌گذاری در اماکن ورزشی	چین (۴۲)
انحصار طلبی مدیران بخش‌های خصوصی	آلمان (۲۷)
استفاده از شرکت‌های دولتی به عنوان ابزارهای اجرای سیاست‌های دولتی	کانادا (۶)، ایتالیا (۲۹)؛ کویت (۳۳)
واگذاری بخش‌های سود ده به بخش خصوصی	مالزی (۱۵)
تنوع نزدیک و دخالت آنها در تصمیم‌گیری‌ها	مالزی (۱۵)؛ بولیوی (۸)؛ تاجیکستان (۳۰)

## روش تحقیق

این پژوهش از حیث جهتگیری کاربردی<sup>۱</sup> است و گرداوری داده‌ها در آن به صورت آمیخته<sup>۲</sup> صورت گرفته است. این پژوهش در مرحله اول کیفی و اکتشافی<sup>۳</sup> و در مرحله دوم از نوع توصیفی – پیمایشی است. از آنجا که همه مفاهیم مربوط به پدیده خصوصی‌سازی ورزش در ایران هنوز مشخص نشده، یا اگر مشخص شده هنوز روابط بین این مفاهیم به خوبی درک نشده است، در این پژوهش در مرحله اول از روش کیفی با هدف ساخت تعابیر و تفاسیر گویا و بیانگر حقیقت از خصوصی‌سازی ورزش استفاده شد (۳۲). پژوهش کیفی هر نوع پژوهشی است که یافته‌هایی را به دست می‌دهد که با شیوه‌های غیر از روش‌های آماری یا هرگونه کمی کردن کسب شده‌اند (۳). بنابراین در این پژوهش در مرحله اول از طریق انجام مصاحبه عمیق<sup>۴</sup> نیمه‌استاندارد یا نیمه‌ساختاریافته<sup>۵</sup> با افراد خبره و صاحب‌نظر اطلاعات تکمیلی به منظور شناخت موانع خصوصی‌سازی ورزش گرددآوری و پس از آن، این اطلاعات کدگذاری و تجزیه و تحلیل شد. برای انجام مصاحبه‌های عمیق از روش نمونه‌گیری هدفمند (۳۲) و روش نمونه‌برداری ارجاعی زنجیره‌ای یا گلوله برفی<sup>۶</sup> استفاده شد. زمانی از این روش استفاده می‌شود که پژوهشگر قادر به تشخیص آگاهی‌دهندگان سودمند نباشد یا آگاهی‌دهندگان به راحتی در دسترس نباشند. در این روش، پژوهشگر، یک شرکت‌کننده را از طریق شخص دیگری پیدا می‌کند (۳۲) و نمونه‌گیری تا جایی تداوم می‌باید که با ادامه نمونه‌گیری هیچ اندیشه جدیدی به وجود نیاید و به اصطلاح پژوهش به اشباع نظری و کفايت برسد. در انتخاب نمونه آماری جهت مصاحبه سعی شده است هم از افراد دارای تحصیلات دانشگاهی (اعضای هیأت علمی) و هم از افراد دارای تجربیات مدیریتی در سازمان‌ها و نهادهای ورزشی استفاده شود، بنابراین ترکیب کلی نمونه آماری ما شامل ۲۵ نفر بود که عبارت بودند از: مدیران ارشد سازمان‌ها، نهادها و باشگاههای حاضر در لیگ‌های حرفه‌ای رشته‌های مختلف ورزشی، مدیران ارشد فدراسیون‌های ورزشی فعال در عرصه ورزش حرفه‌ای و باشگاهی، متخصصان آشنا به مسائل خصوصی‌سازی و ورزش (استادان مدیریت ورزشی، اقتصاد، مدیریت دولتی و دیگر صاحب‌نظران آشنا).

- 
- 1 . Applied Orientation
  - 2 . Mixed method
  - 3 . Exploratory
  - 4 . Depth interview
  - 5 . Semi - structured
  - 6 . Snowball

پس از شناسایی متغیرها، در مرحله دوم با استفاده از سازوکارهای آماری متغیرها و مؤلفه‌های بهدست آمده آزمون و رتبه‌بندی شدند. با این پیش‌فرض اولیه که اولویت‌بندی این موانع از منظر صاحب‌نظران دانشگاهی و مدیران اجرایی تفاوت دارد، نخست موانع چهارگانه شناسایی شده از طریق روش AHP که یکی از قوی‌ترین روش‌های تصمیم‌گیری برای تعیین اولویت‌هاست (۴۰) و به کمک نرم‌افزار 2000 Expert choice و با کسب نظر ۱۰ نفر از صاحب‌نظران برجسته دانشگاهی و آشنا با مباحث مرتبط با ورزش و خصوصی‌سازی بهصورت حضوری بررسی و رتبه‌بندی شد. ضریب ناسازگاری یافته‌های به دست آمده از طریق این روش، ۰/۰۱ بود که بیانگر قابلیت اعتماد نتایج این روش است. سپس با تبعیت از روش پژوهش توصیفی و با استفاده از سازوکارهای آمار استنباطی، موانع چهارگانه و مؤلفه‌های آنها از طریق پرسشنامه برآمده از نتایج مصاحبه عمیق با مراجعه به مدیران اجرایی مرتبط با موضوع خصوصی‌سازی و ورزش رتبه‌بندی شدند. از آنجا که حجم چنین جامعه‌ای قابل شمارش و تخمین نبود، از روش نمونه‌گیری هدفمند<sup>۱</sup> استفاده شد و با کمک روش قضاوتی<sup>۲</sup>، ۸۰ پرسشنامه میان افراد جامعه آماری توزیع شد که در نهایت ۷۵ پرسشنامه مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفتند و به منظور تحلیل این اطلاعات نیز از آزمون فریدمن استفاده شده ضریب آلفای کرونباخ ۰/۸۲ نشان دهنده اعتبار این پرسشنامه است.

### نتایج و یافته‌های تحقیق

موانع جلب مشارکت بخش خصوصی و خصوصی‌سازی در عرصه ورزش که از ۲۵ مصاحبه عمیق با خبرگان عرصه ورزش، اقتصاد، مدیریت و خصوصی‌سازی در کشور بهدست آمده، در چهار محور طبقه‌بندی شده است که به شرح جدول ۲ ارائه می‌شود.

با پذیرش این پیش‌فرض اولیه که امکان دارد رتبه‌بندی این موانع از منظر صاحب‌نظران دانشگاهی و مدیران اجرایی متفاوت باشد و بهدلیل اینکه آگاه شدن نسبت به هر دو نگرش برای پژوهشگران مهم بوده است، ابتدا موانع چهارگانه شناسایی شده از منظر صاحب‌نظران دانشگاهی و آشنا با مباحث مرتبط با ورزش و خصوصی‌سازی

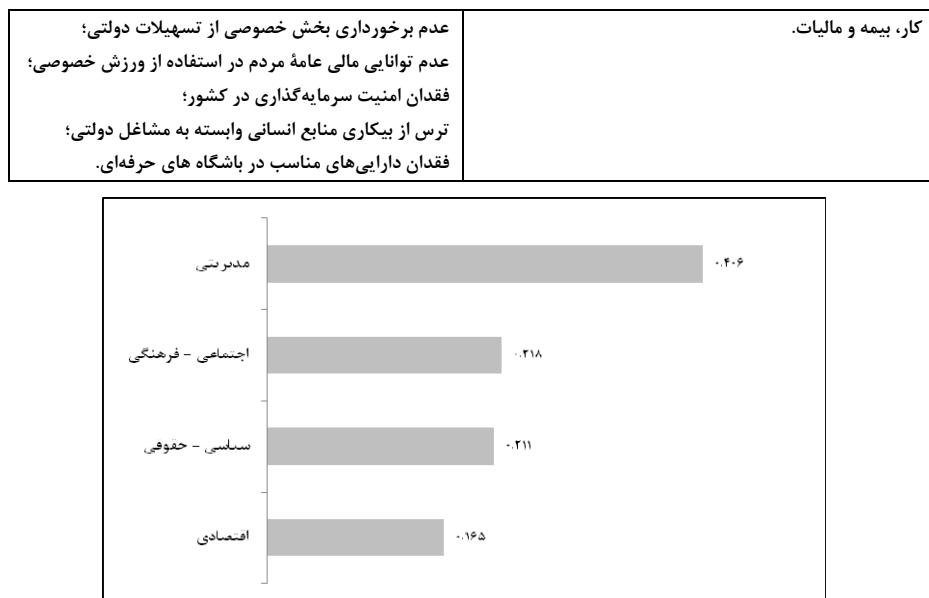
1 . Purposive

2 . Judgmental

از طریق روش AHP و به کمک نرم افزار Expert choice 2000 رتبه بندی شدند که نتایج آن در شکل ۱ قابل مشاهده است. براساس آرای صاحب نظران دانشگاهی، عوامل مدیریتی، اجتماعی - فرهنگی، سیاسی - حقوقی و اقتصادی به ترتیب مهم ترین موانع فرا روى خصوصی سازی ورزش در کشور هستند.

### جدول ۲ - موانع فرا روى خصوصی سازی ورزش برآمده از مصاحبه با خبرگان

موانع اجتماعی - فرهنگی خصوصی سازی ورزش	موانع مدیریتی خصوصی سازی ورزش
<p>مقامات مدیران نسبت به کاهش تصدی دولت به سبب وابستگی شان به بخش دولتی؛</p> <p>بی توجهی مردم نسبت به استفاده از ورزش به منظور پیشگیری از بیماری ها؛</p> <p>عدم اعتقاد مسئولان رده بالای کشور به خصوصی سازی؛</p> <p>رواج اختصاصی سازی به جای خصوصی سازی؛</p> <p>فقدان مطالعات کافی در حوزه خصوصی سازی ورزش؛</p> <p>فقدان فرهنگ و تفکر مناسبی از بروز سپاری و خصوصی سازی؛</p> <p>پایین بودن انگیزه حامیان مالی به منظور فعالیت در حوزه خصوصی سازی در ورزش؛</p> <p>کمبود تبلیغات در زمینه خصوصی سازی ورزش؛</p> <p>توجه بیش از حد به فوتbal و غفلت از خصوصی سازی سایر رشته های ورزشی؛</p> <p>عدم آشنایی توده مردم و مدیران ورزشی با مفاهیم مرتبط با خصوصی سازی ورزش</p>	<p>فقدان راهبرد و برنامه ریزی مدون در عرصه ورزش و خصوصی سازی ورزش؛</p> <p>وجود مشکلات زیساختی برای واگذاری ورزش به بخش خصوصی؛</p> <p>ضعف تصمیم گیری در نهادهای مرتبط؛</p> <p>ضعف مدیریت بخش خصوصی؛</p> <p>فقدان نهادها و حکومت های محلی قومی به منظور تصدی امور ورزشی واگذار شده؛</p> <p>پایین بودن اعتماد به مدیران بخش خصوصی؛</p> <p>فقدان سیستم نظارتی قوی به منظور کنترل امور مرتبط با خصوصی سازی ورزش؛</p> <p>نگرش اقتدار گرایانه و از بالا به پایین به خصوصی سازی (وجود ساختارهای بوروکراسی)؛</p> <p>رقابت غیر مستقیم دولت با بخش خصوصی؛</p> <p>فقدان تعامل بین دستگاه های متولی ورزش و موازی کاری ها (از جمله میان سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک در زمینه ورزش قهرمانی)؛</p> <p>نداشتن متولی خصوصی سازی در حوزه ورزش؛</p> <p>عدم استفاده از کارشناسان و متخصصان در امور خصوصی سازی؛</p> <p>نگاه جانبی و حاشیه ای مسئولان به ورزش؛</p> <p>واگذاری بخش زیان ده به بخش خصوصی توسط دستگاه های دولتی</p>
موانع اقتصادی خصوصی سازی ورزش	موانع سیاسی - حقوقی خصوصی سازی ورزش
<p>عدم ثبات اقتصادی کشور؛</p> <p>فقدان مشوق های مالی و مالیاتی به منظور تشویق بخش خصوصی به سرمایه گذاری در ورزش؛</p> <p>کمبود زمین و املاک مورد نیاز در داخل شهرها به منظور ساخت امکان ورزشی؛</p> <p>سطح بالای سرمایه گذاری مورد نیاز برای ساخت و خرید اماكن ورزشی؛</p>	<p>فقدان سازو کارهای قانونی و آینین نامه های اجرایی لازم؛</p> <p>وجود محدودیت های سیاسی برای واگذاری ورزش به بخش خصوصی؛</p> <p>تبدیل عرصه ورزش کشور به منبعی در آمدزا برای عده ای خاص؛</p> <p>استفاده دولت از ورزش به عنوان یک ابزار سیاسی؛</p> <p>خلافهای و ابهامات قانونی؛</p> <p>واگذاری های سودآور به افراد خاص (وابستگان تصمیم گیرندگان)؛</p> <p>عدم تناسب و هماهنگی برنامه های خصوصی سازی با قوانین</p>



شکل ۱ - رتبه‌بندی موانع چهارگانه (اجتماعی - فرهنگی، مدیریتی، سیاسی - حقوقی و اقتصادی) از منظر  
صاحب‌نظران دانشگاهی

سپس به‌منظور رتبه‌بندی موانع چهارگانه اجتماعی - فرهنگی، مدیریتی، سیاسی - حقوقی و اقتصادی از دیدگاه مدیران حوزه ورزش و خصوصی‌سازی از آزمون فریدمن استفاده شد و به‌وسیله این آزمون همان‌گونه که در جدول ۳ نشان داده شده است، این عوامل رتبه‌بندی شدند. شایان ذکر است که سطح معناداری ۰/۰۰۱ بود که نشان‌دهنده معنادار بودن تفاوت بین رتبه‌هاست. بر این اساس، به‌ترتیب عوامل مدیریتی، اجتماعی - فرهنگی، اقتصادی و سیاسی - حقوقی، موانع فارروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور هستند (جدول ۳).

جدول ۳ - رتبه‌بندی موانع چهارگانه (اجتماعی - فرهنگی، مدیریتی، سیاسی - حقوقی و اقتصادی) از منظر مدیران اجرایی

میانگین رتبه	مانع	اولویت
۲/۹۸	مدیریتی	۱
۲/۵۷	اجتماعی - فرهنگی	۲
۲/۲۲	اقتصادی	۳
۱/۲۳	سیاسی - حقوقی	۴

به منظور رتبه‌بندی مؤلفه‌های مرتبط با مانع مدیریتی، اجتماعی – فرهنگی، اقتصادی و سیاسی – حقوقی از دیدگاه مدیران اجرایی نیز از آزمون فریدمن استفاده شد. همان‌گونه که در جدول ۴ نشان داده شده، این مانع رتبه‌بندی شده‌اند. سطح معناداری ۰/۰۰۱ در این آزمون نشان‌دهنده معنادار بودن تفاوت بین رتبه‌هاست. بر این اساس، رقابت غیرمستقیم دولت با بخش خصوصی به عنوان مهم‌ترین مانع در میان مانع مدیریتی فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور تعیین شد (جدول ۴).

**جدول ۴ – رتبه‌بندی مؤلفه‌های مرتبط با مانع مدیریتی**

اولویت	مانع	میانگین رتبه
۱	رقابت غیرمستقیم دولت با بخش خصوصی	۸/۸۴
۲	وجود مشکلات زبرساختی برای واگذاری ورزش به بخش خصوصی	۸/۷۷
۳	ضعف تصمیم‌گیری در نهادهای مرتبط	۸/۵۷
۴	فقدان راهبرد و برنامه‌ریزی مدون در عرصه ورزش و خصوصی‌سازی ورزش	۸/۳۳
۵	فقدان سیستم نظارتی قوی به منظور کنترل امور مرتبط با خصوصی‌سازی ورزش	۷/۸۵
۶	نگرش اقتدارگرایانه و از بالا به پایین به خصوصی‌سازی (وجود ساختمان‌های بوروکراسی)	۷/۷۰
۷	واگذاری بخش‌های زیان ده به بخش خصوصی توسط دستگاه‌های دولتی	۷/۳۵
۸	نداشتن متولی خصوصی‌سازی در حوزه ورزش	۷/۲۵
۹	ضعف مدیریت بخش خصوصی	۶/۸۳
۱۰	نگاه جانبی و حاشیه‌ای مسئولان به ورزش	۶/۷۶
۱۱	پایین بودن اعتماد به مدیران بخش خصوصی	۶/۷۳
۱۲	فقدان نهادها و حکومت‌های محلی قوی به منظور تصدی امور ورزشی و اگذارشده	۶/۷۱
۱۳	فقدان تعامل بین دستگاه‌های متولی ورزش و موازی کارها	۶/۷۰
۱۴	عدم استفاده از کارشناسان و متخصصان در امور خصوصی‌سازی	۶/۶۰

مقاومت مدیران نسبت به کاهش تصدی دولت به سبب واستگی شان به بخش دولتی نیز به عنوان مهم‌ترین مانع در میان مانع اجتماعی – فرهنگی فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور تعیین شد (جدول ۵).

مهم‌ترین مانع در میان مانع اقتصادی فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور نیز فقدان امنیت سرمایه‌گذاری در کشور تعیین شد (جدول ۶).

#### جدول ۵ - رتبه‌بندی مؤلفه‌های مرتبط با مانع اجتماعی - فرهنگی

اولویت	مانع	میانگین رتبه
۱	ماقاومت مدیران نسبت به کاهش تصدی دولت به سبب وابستگی‌سازی به بخش دولتی	۶/۹۱
۲	عدم اعتقاد مسئولان رده بالای کشور به خصوصی‌سازی	۶/۶۶
۳	رواج اختصاصی‌سازی به جای خصوصی‌سازی	۶/۶۰
۴	فقدان فرهنگ و تفکر مناسبی از برونو سپاری و خصوصی‌سازی	۶/۵۳
۵	پایین بودن انگیزه حامیان مالی به منظور فعالیت در حوزه خصوصی‌سازی در ورزش	۵/۲۹
۶	عدم آشنایی توده مردم و مدیران ورزشی با مقایمین مرتبط با خصوصی‌سازی ورزش	۵/۱۵
۷	فقدان مطالعات کافی در حوزه خصوصی‌سازی ورزش	۴/۹۹
۸	توجه بیش از حد به فوتبال و غفلت از خصوصی‌سازی دیگر رشته ورزشی	۴/۸۲
۹	کمبود تبلیغات در زمینه خصوصی‌سازی ورزش	۴/۲۶
۱۰	بی‌توجهی مردم نسبت به استفاده از ورزش به منظور پیشگیری از بیماری‌ها	۳/۷۸

#### جدول ۶ - رتبه‌بندی مؤلفه‌های مرتبط با مانع اقتصادی

اولویت	مانع	میانگین رتبه
۱	فقدان امنیت سرمایه‌گذاری در کشور	۶/۵۶
۲	فقدان مشوق‌های مالی و مالیاتی به منظور تشویق بخش خصوصی به سرمایه‌گذاری در ورزش	۵/۹۲
۳	عدم ثبات اقتصادی کشور	۵/۸۴
۴	عدم توانایی مالی عامه مردم در استفاده از ورزش خصوصی	۵/۲۶
۵	عدم برخورداری بخش خصوصی از تسهیلات دولتی	۵/۰۱
۶	تروس از بیکاری منابع انسانی وابسته به مشاغل دولتی	۴/۹۶
۷	فقدان دارایی‌های مناسب در باشگاه‌های حرفة‌ای	۴/۳۱
۸	سطح بالای سرمایه‌گذاری مورد نیاز برای ساخت و خرید اماکن ورزشی	۳/۸۹
۹	کمبود زمین و املاک مورد نیاز در داخل شهرها به منظور ساخت اماکن ورزشی	۳/۲۵

استفاده دولت از ورزش به عنوان یک ابزار سیاسی هم به عنوان مهم‌ترین مانع در میان موانع سیاسی -

حقوقی فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور تعیین شد (جدول ۷).

### جدول ۷ - رتبه‌بندی مؤلفه‌های مرتبط با موانع سیاسی - حقوقی

اولویت	مانع	میانگین رتبه
۱	استفاده دولت از ورزش به عنوان یک ابزار سیاسی	۴/۹۲
۲	تبديل عرصه ورزش کشور به منبعی درآمدزا برای عدهای خاص	۴/۴۹
۳	وجود محدودیت‌های سیاسی برای واگذاری ورزش به بخش خصوصی	۴/۱۵
۴	واگذاری های سودآور به افراد خاص (وابستگان تصمیم‌گیرندگان)	۳/۱۲
۵	فقدان ساز و کارهای قانونی و آبین نامه‌های اجرایی لازم	۳/۶۶
۶	خلاءها و ابهامات قانونی	۲/۵۳
۷	عدم تناسب و هماهنگی برنامه‌های خصوصی سازی با قوانین کار، بیمه و مالیات	۲/۱۳

### بحث و نتیجه‌گیری

در سال‌های اخیر ابلاغ سیاست‌های اصل ۴۴، روزنۀ امید و نویدبخشی را فراروی ورزش کشور قرار داده که اگرچه هنوز به طور بایسته و شایسته به آن پرداخته نشده است، ولی پرداختن هرچه سریع‌تر به آن می‌تواند راهگشای رهایی از مشکلات بسیاری باشد که ناشی از گسترش یافتن نقش دولت از عرصه کلان سیاستگذاری و برنامه‌ریزی و نظارت بر عرصه‌های اجرایی و عملیاتی و به جای ایفای نقش حاکمیتی، ایفای نقش تصدی‌گری است.

تکیۀ ورزش کشور بر بودجه عمومی و کمک‌های دولتی، حاکمیت نگاه دولتی با رویکرد غیرقابلی در ورزش، ناتوانی استفاده از ظرفیت‌های موجود در ورزش، مشکلات به وجود آمده برای فدراسیون‌ها با نهادهای بین‌المللی ورزش و محرومیت‌های برخاسته از دخالت‌های دولت در امور آنها (۲۰) از جمله مشکلاتی است که نه با دخالت و تصدی‌گری دولت، بلکه با قرار گرفتن دولت در جایگاه حاکمیتی خود، برطرف می‌شود. اما متأسفانه مطالعات نشان می‌دهد که مشارکت بخش خصوصی و خصوصی‌سازی در ورزش ایران با موانع بسیاری مواجه است. از آنجا که هرگونه تدبیر هوشمندانه بهمنظور غلبه بر موانع فراروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور نیازمند فراهم آمدن تصویری مطابق با واقع از آنهاست، در این مقاله تلاش شده تا این موانع مورد بررسی، احصا و اولویت‌بندی گیرد.

نتایج به دست آمده از این پژوهش نشان می‌دهد که موانع فراروی فرایند خصوصی‌سازی ورزش در کشور را می‌توان به چهار دستهٔ موانع اقتصادی، فرهنگی - اجتماعی، سیاسی - حقوقی و مدیریتی تقسیم کرد. براساس

نظرسنجی از صاحب‌نظران دانشگاهی، عوامل مذکور از حیث مهم بودن و رتبه بهترتیب عبارتند از: موانع مدیریتی، فرهنگی - اجتماعی، سیاسی - حقوقی و اقتصادی. اما رتبه‌بندی این عوامل از دیدگاه مدیران عرصه ورزش و خصوصی‌سازی بهترتیب عبارتند از: موانع مدیریتی، فرهنگی - اجتماعی، اقتصادی و سیاسی - حقوقی.

به دیگر سخن، صاحب‌نظران دانشگاهی و اجرایی در عرصه ورزشی هر دو مانع مدیریتی را مهم‌ترین مانع فارروی خصوصی‌سازی ورزش بهشمار می‌آورند، ولی تفاوت آنها در نگاه ملموس‌تر مدیران اجرایی است که موانع اقتصادی را برتر از موانع سیاسی - حقوقی برمی‌شمارند. البته این قسمت از نتایج با یافته‌های پژوهش دیگری که به اولویت‌بندی عوامل اجتماعی و حقوقی مؤثر بر خصوصی‌سازی ورزش پرداخته و نشان داده است که عوامل حقوقی بر عوامل اجتماعی اولویت دارند، همخوانی ندارد<sup>(۹)</sup>.

مانع مدیریتی فارروی خصوصی‌سازی ورزش که در این پژوهش شناسایی شدند بهترتیب اولویت عبارتند از: رقابت غیرمستقیم دولت با بخش خصوصی، وجود مشکلات زیرساختی برای واگذاری ورزش به بخش خصوصی، ضعف تصمیم‌گیری در نهادهای مرتبه، فقدان راهبرد و برنامه‌ریزی مدون در عرصه ورزش و خصوصی‌سازی ورزش، فقدان سیستم نظارتی قوی بهمنظور کنترل امور مرتبط با خصوصی‌سازی ورزش، نگرش اقتدارگرایانه و از بالا به پایین نگاه کردن به خصوصی‌سازی (وجود ساختارهای بوروکراسی)، واگذاری بخش‌های زیان‌ده به بخش خصوصی توسط دستگاه‌های دولتی، نداشتن متولی خصوصی‌سازی در حوزه ورزش، ضعف مدیریت بخش خصوصی، نگاه جانبی و حاشیه‌ای مسئولان به ورزش، پایین بودن اعتماد به مدیران بخش خصوصی، فقدان نهادها و حکومت‌های محلی قوی بهمنظور تصدی امور ورزشی واگذارشده، فقدان تعامل بین دستگاه‌های متولی ورزش و موازی کاری‌ها، عدم استفاده از کارشناسان و متخصصان در امور خصوصی‌سازی.

یافته‌های پژوهش دیگری نشان می‌دهد که برخی از موانع یادشده مانند فقدان تعامل بین دستگاه‌ها، موازی کاری‌ها و عدم توانمندی بخش غیردولتی در مقایسه با بخش دولتی از جمله مسائلی است که در توسعه تعاونی‌ها در حوزه ورزش نیز تأثیرگذار است<sup>(۲۲)</sup>. البته برخی از این موانع مدیریتی منحصر به کشور ما نیستند، بلکه در کشورهای دیگر نیز وجود دارند. برای مثال نتایج پژوهش‌های جاشی نشان می‌دهد که در کشور هند نیز عدم تعیین دقیق اهداف خصوصی‌سازی یکی از موانع بسیار اساسی در این حوزه است<sup>(۱۲)</sup>.

موانع اجتماعی – فرهنگی فارروی خصوصی‌سازی ورزش که در این پژوهش شناسایی شدند به ترتیب اولویت عبارتند از: مقاومت مدیران نسبت به کاهش تصدی دولت به سبب وابستگی‌شان به بخش دولتی، عدم اعتقاد مسئولان رده بالای کشور به خصوصی‌سازی، رواج اختصاصی‌سازی به جای خصوصی‌سازی، فقدان فرهنگ و تفکر مناسبی از برونسپاری و خصوصی‌سازی، پایین بودن انگیزه حامیان مالی به منظور فعالیت در حوزه خصوصی‌سازی در ورزش، عدم آشنایی توده مردم و مدیران ورزشی با مفاهیم مرتبط با خصوصی‌سازی ورزش، فقدان مطالعات کافی در حوزه خصوصی‌سازی ورزش، توجه بیش از حد به فوتبال و غفلت از خصوصی‌سازی دیگر رشته‌های ورزشی، کمبود تبلیغات در زمینه خصوصی‌سازی ورزش، بی‌توجهی مردم نسبت به ورزش کردن برای پیشگیری از بیماری‌ها.

تحقیق علی‌دوست و همکاران با موضوع موانع توسعه تعاونی‌ها در حوزه ورزش نیز به وجود موانع فرهنگی مانند فقدان فرهنگ تعاون و مالکیت شرکتی در باشگاه‌داری حرفه‌ای و عدم اعتقاد کارشناسان و متخصصان به کارایی بخش تعاونی در ورزش حرفه‌ای اشاره می‌کند (۲۲).

موانع اجتماعی – فرهنگی فارروی خصوصی‌سازی ورزش نیز منحصر به کشور ما نیستند. نتایج برخی مطالعات نشان می‌دهند که فقدان عزم و اعتقاد کافی نسبت به خصوصی‌سازی در بنگلادش (۲۷) و نگرش منفی نخبگان و مردم نسبت به خصوصی‌سازی در کشورهای تایلند، تاجیکستان و هند (۸ و ۳۰) مهم‌ترین موافع فارروی خصوصی‌سازی در این کشورها هستند.

موانع اقتصادی فارروی خصوصی‌سازی ورزش که در این پژوهش شناسایی شدند به ترتیب اولویت عبارتند از: فقدان امنیت سرمایه‌گذاری در کشور، فقدان مشوق‌های مالی و مالیاتی به منظور تشویق بخش خصوصی به سرمایه‌گذاری در ورزش، عدم ثبات اقتصادی کشور، عدم توانایی مالی عامه مردم در استفاده از ورزش خصوصی، عدم برخورداری بخش خصوصی از تسهیلات دولتی، ترس از بیکاری منابع انسانی وابسته به مشاغل دولتی، فقدان دارایی‌های مناسب در باشگاه‌های حرفه‌ای، سطح بالای سرمایه‌گذاری مورد نیاز برای ساخت و خرید اماکن ورزشی، کمبود زمین و املاک مورد نیاز در داخل شهرها برای ساخت اماکن ورزشی.

این نتایج با یافته‌های احمدی و همکاران که به موضوع نبود امنیت برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در ورزش و عدم توانایی مالی مردم در استفاده از خدمات بخش‌های خصوصی اشاره کرده‌اند، هماهنگی دارد (۲).

نتایج دیگر تحقیقات نشان می‌دهد که در کشورهایی مانند چین (۲۹)، مالزی (۳۸) و آلمان (۲۷) نیز مردم و گروههای سیاسی بهدلیل ترس از فقر و بیکاری با خصوصی‌سازی مخالفت می‌کنند. در کشوری مانند پاکستان نیز ضعف بازار سرمایه یکی از موانع اقتصادی مهم فارروی خصوصی‌سازی محسوب می‌شود (۳۳).

موانع سیاسی – حقوقی فارروی خصوصی‌سازی ورزش که در این پژوهش شناسایی شدند به ترتیب اولویت عبارتند از: استفاده دولت از ورزش به عنوان یک ابزار سیاسی، تبدیل عرصه ورزش کشور به منبعی درآمدزا برای عده‌ای خاص، وجود محدودیت‌های سیاسی برای واگذاری ورزش به بخش خصوصی، واگذاری‌های سودآور به افراد خاص (وابستگان تصمیم‌گیرندگان)، فقدان سازوکارهای قانونی و آیین‌نامه‌های اجرایی لازم، خلاصه‌ها و ابهامات قانونی، عدم تناسب و هماهنگی برنامه‌های خصوصی‌سازی با قوانین کار، بیمه و مالیات.

این نتایج با یافته‌های پژوهش دیگری که فقدان قوانین روش و نارسایی قوانین موجود را مانع حقوقی فارروی توسعه تعاونی‌ها در عرصه ورزش می‌داند، هماهنگی دارد (۲۲). برخی مطالعات نشان داده‌اند در کشورهایی مانند کانادا (۶)، ایتالیا (۲۹) و کویت (۳۳) نیز استفاده دولت از شرکت‌های دولتی به عنوان یک ابزار سیاسی در زمرة مهم‌ترین موانع سیاسی فارروی خصوصی‌سازی ورزش محسوب می‌شود. کشوری مانند مالزی نیز مانند ایران بهدلیل رابطه‌گرایی شدید در واگذاری‌ها با مانع مهمی بر سر راه خصوصی‌سازی مواجه است (۱۵). همان‌گونه که ملاحظه می‌شود، از دیدگاه مدیران اجرایی در میان موانع مدیریتی، رقابت غیرمستقیم دولت با بخش خصوصی، در بین موانع فرهنگی – اجتماعی، مقاومت مدیران نسبت به کاهش تصدی دولت به سبب واستگی‌شان به بخش دولتی، در بین موانع اقتصادی، فقدان امنیت سرمایه‌گذاری در کشور و در بین موانع سیاسی – حقوقی، استفاده دولت از ورزش به عنوان یک ابزار سیاسی اولویت اول را به خود اختصاص داده از مهم‌ترین موانع فارروی خصوصی‌سازی ورزش در کشور هستند که ضرورت دارد مدیران عالی ورزش کشور در جلب مشارکت بخش خصوصی و خصوصی‌سازی در ورزش، آنها را در کانون توجه قرار دهند و با تدبیر هوشمندانه به چاره‌جویی و به کارگیری سازوکارهای ايجابی به رفع آنها بپردازند.

بر پایه نتایج حاصل از این پژوهش، راهکارهای عملی توسعه مشارکت بخش خصوصی در ورزش به امید اینکه به کارگیری این راهکارها بار هزینه‌های سنگین سرمایه‌گذاری در این حوزه را تا حدود زیادی از دوش دولت بردارد و به دولت فرصت پرداختن به امور ضروری‌تری را بدهد، به شرح زیر ارائه می‌شود:

باتوجه به اولویت موانع مدیریتی از دیدگاه نخبگان، توصیه می‌شود بسترهاي مدیریتی مناسب برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در ورزش شامل مواردی که در پی می‌آید، فراهم شود. توین اهداف جامع و راهبردی مرتبط با خصوصی‌سازی در حوزه ورزش، تهیه برنامه در زمینه نحوه استفاده از تسهیلات بانکی ارائه شده در حوزه ورزش، تصمیم‌گیری قاطع در زمینه خصوصی‌سازی و موارد قابل واگذاری در ورزش، ایجاد سیستم نظارتی قوی، کارآمد و اثربخش بهمنظور تحقق اهداف قابل انتظار، از بین بردن ساختارهای غیرمنعطف و متعصب و مانع و اجرام اصلاحات ساختاری با رویکرد کاهش تصدی‌گری دولت، ایجاد آمادگی در دولت برای خصوصی‌سازی و این باور که بزرگ همواره زیبا نیست، ایجاد نگرش مبتنی بر عدم تمرکز و از بالا به پایین نگاه نکردن در تعامل با بخش خصوصی، تأکید بر مؤلفه‌های کفایت، شایستگی، دانایی و مدیریت در بخش خصوصی، رعایت اصل شایسته‌سالاری، ایجاد نهادها و حکومت‌های محلی قوی، ایجاد یک نهاد متولی خصوصی‌سازی در حوزه ورزش و ارایه برنامه منسجم و یکپارچه، ایجاد تعامل مولد و سازنده بین دستگاه‌های متولی ورزش و پرهیز از موازی‌کاری‌ها (برای مثال تضاد بین سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک در زمینه ورزش قهرمانی)، برطرف کردن مشکلات زیرساختی اعم از نرمافزاری و سختافزاری، اجرای وعده‌های مدیریتی در زمینه واگذاری‌ها، استفاده از کارشناسان داخلی و خارجی در امر خصوصی‌سازی، استفاده بهینه از مشتاقان سرمایه‌گذاری در داخل و خارج از کشور، بهره‌برداری اثربخش از منابع مالی موجود در کشور، استفاده بهینه از جذابیت صنعت ورزش در کشور، استفاده بهینه از تماشاگران و علاقه‌مندی آنان، استفاده بهینه از جوان بودن صنعت کشور و برآورده کردن نیازهای ورزشی جوانان، بهره‌برداری بهینه از ظرفیت‌های قانونی و اسناد حقوقی و برنامه‌ای موجود در زمینه خصوصی‌سازی در کشور.

باتوجه به اولویت دوم داشتن موانع فرهنگی – اجتماعی، ایجاد بسترهاي فرهنگی – اجتماعی مناسب برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در ورزش به این شرح پیشنهاد می‌شود: تغییر پارادایم ذهنی مخالفت با مالکیت خصوصی و مذموم بودن سودجویی و ارزشمند و مشروع قلمداد کردن آنها، نشان دادن تصویر واقعی از بخش‌های قابل واگذاری و ارائه چشم‌اندازی انگیزشی همراه با حمایت‌های لازم بهمنظور تحقق آن، کاهش تبعات ناشی از بیکاری کارکنان دولت (ارائه خدماتی چون بیمه عمر، بازخرید، بازنیشتگی، یافتن شغل جدید و ...)، تقویت روحیه کارآفرینی، ایجاد نگرش مثبت نسبت به بخش خصوصی و خصوصی‌سازی در ورزش؛ ایجاد فرهنگ توسعه

بخش خصوصی؛ پرهیز از اختصاصی‌سازی و انحصار؛ انجام مطالعات کافی در حوزه خصوصی‌سازی و شیوه‌های اجرای اثربخش‌تر آن؛ ایجاد و توسعه سازوکارهای انگیزشی در بخش دولتی و خصوصی؛ ایجاد عزم راسخ نسبت به خصوصی‌سازی در سیستم دولت و در میان مدیران دولتی؛ ایجاد باور و اعتقاد افراد جامعه به ضرورت امر ورزش و سرمایه‌گذاری در این عرصه؛ از بین بردن مقاومت گروه‌های ذی نفع و توجیه آنها؛ اعتمادسازی نسبت به بخش خصوصی و فراهم آوردن زمینه‌های موفقیت آن؛ حمایت جدی و عملی مسئولان از امر خصوصی‌سازی در عرصه ورزش؛ تبلیغات در زمینه خصوصی‌سازی در ورزش؛ ارتقای آگاهی توده مردم و مدیران نسبت به خصوصی‌سازی و پیامدهای ناشی از آن.

باتوجه به نتایجی که اهمیت زیرساخت‌های اقتصادی در جلب مشارکت بخش خصوصی را نشان می‌دهد، ایجاد بسترها اقتصادی مناسب برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در ورزش و فراهم آوردن فضای پویا و رقابتی مناسب کسب‌وکار نیز شامل مواردی که در پی می‌آید پیشنهاد می‌شود: کاهش ریسک سرمایه‌گذاری، تضمین امنیت سرمایه‌گذاری، حمایت از بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری برای ساخت و خرید اماکن ورزشی، خصوصی‌سازی فعالیت‌های مرتبط با خصوصی‌سازی مثل بانک‌ها و بیمه‌ها و صنایع بزرگ، ایجاد ثبات اقتصادی، ارائه مشوق‌های مالی و مالیاتی برای تشویق بخش خصوصی، ایجاد تسهیلات دولتی کم‌بهره و بلندمدت، قراردادن زمین و املاک مورد نیاز در اختیار بخش خصوصی، برنامه‌ریزی بهمنظور جذب مالی پیشکسوتان ورزش و توانمندسازی بخش خصوصی.

از آنجا که آخرین دسته از موانع که برخی نیز آن را مهم‌تر از موانع اقتصادی ارزیابی کرده‌اند، موانع سیاسی – حقوقی است. پیشنهاد می‌شود نسبت به ساماندهی بسترها سیاسی – حقوقی مناسب برای سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در ورزش نیز اقدام شود که از جمله آنها می‌توان به برطرف کردن موانع قانونی و اگذاری باشگاه‌های ورزشی، ایجاد قوانین و مقررات لازم بهمنظور خصوصی‌سازی ورزش، برطرف کردن ابهامات قوانین و مقررات در حوزه خصوصی‌سازی ورزش، تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی مناسب بهمنظور خصوصی‌سازی ورزش، مناسب کردن برنامه‌های خصوصی‌سازی با قانون کار، بیمه، مالیات و...، مقابله با مخالفت مسئولان سازمان‌ها و نهادهای ورزشی دولتی با خصوصی‌سازی، و اگذاری بخش‌های سود ده ورزش به بخش خصوصی، نگاه غیرسیاسی به حوزه ورزش و خصوصی‌سازی در این حوزه، رعایت حق پخش تلویزیونی و منافع بخش خصوصی، رعایت حق

مالکیت معنوی (کپی رایت)، برخورد با مافیای اقتصادی در بخش ورزش کشور، به ثبت رساندن عضویت اعضا هیأت مدیره و مدیرعامل باشگاهها در اداره ثبت شرکتها اشاره کرد.

### منابع و مأخذ

۱. آقایی، لیلا. (۱۳۸۵). "بررسی نحوه مشارکت بخش خصوصی در ساخت اماکن ورزشی با تأکید بر پیامدهای آن در کلانشهر تهران". مجموعه مقالات اولین همایش ملی شهر و ورزش، تربیت بدنی شهرداری تهران، صص: ۳۰۲ - ۲۹۱.
۲. احمدی، اژدر. محمدزاده، حسن. ترتیبیان، بختیار. (۱۳۸۵). "بررسی موانع و مشکلات موجود در خصوصی‌سازی ورزش از دیدگاه صاحبان باشگاه‌های خصوصی شهرستان ارومیه". مجموعه مقالات اولین همایش ملی شهر و ورزش، تربیت بدنی شهرداری تهران. صص: ۶-۷.
۳. استراس، آسلم. کوربین، جولیت. (۱۳۸۵). "اصول روش تحقیق کیفی: نظریه مبنایی، رویه‌ها و شیوه‌ها". ترجمه بیوک محمودی، تهران: پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی. ص: ۱۷.
۴. اسلامی بیدگلی، غلامرضا. (۱۳۷۷). "نقش شرکت‌های دولتی در اقتصاد ایران و بررسی عملکرد آنها". مجله حسابدار، ش ۱۲۷، صص: ۲۵ - ۱۶.
۵. الهی، علیرضا. (۱۳۸۸). "موانع موجود در توسعه جذب درآمد حاصل از حمایت مالی در صنعت فوتبال جمهوری اسلامی ایران". مدیریت ورزشی، شماره اول، تابستان. صص: ۱۸۹-۲۰۲.
۶. اولریش فن وایزشکر، ارنست. یونگ، اوران آر. فینگر، ماتیاس. (۱۳۸۶). "حدودیت‌های خصوصی‌سازی". ترجمه محمد صفار، تهران، معاونت برنامه‌ریزی و ارزیابی سازمان خصوصی‌سازی. صص: ۳۳۷-۳۳۸.
۷. ایرانمنش، ابراهیم. (۱۳۸۵). "پارادوکس خصوصی‌سازی شرکت‌های دولتی". چشم‌انداز ایران، ش ۴۰، صص: ۴۰ - ۳۷.

۸. بهرامنژاد، زهرا. (۱۳۸۶). "بررسی مقایسه‌ای روند خصوصی‌سازی در روسیه". چین، هند، بولیوی، لهستان، بربزیل، بولتن جهان خصوصی‌سازی، ش ۶، صص: ۴۲ - ۴۸.
۹. پاداش، دنيا. سلطان حسیني، محمد. خبيري، محمد. (۱۳۹۰). "ارزش‌گذاري عوامل اجتماعي و قانوني مؤثر بر خصوصی‌سازی باشگاه‌های ورزشی". مدیریت ورزشی، شماره ۱۱، صص: ۵۲ - ۳۳.
۱۰. پایگذار، ناصر. (۱۳۸۷). " تست سلامتی جامعه، مجموعه مقالات دومین همایش سرمایه- گذاري برای توسعه فضاهای ورزشی شهر تهران (چالش‌ها و فرصت‌ها)". سازمان ورزش شهرداری تهران، صص: ۲۵۵ - ۲۵۳.
۱۱. تقوى، مهدى و دیگران. (۱۳۷۴). "خصوصی‌سازی از تئوری تا عمل". تهران، انتشارات آگاه. ص: ۲۵۲.
۱۲. جاشی، گوبال. (۱۳۸۵). "خصوصی‌سازی در جنوب آسیا حداقل نمودن پیامدهای منفی اجتماعی ناشی از تجدید ساختار". ترجمه سازمان خصوصی‌سازی، سازمان خصوصی‌سازی و وزارت امور و اقتصادی و دارایی. ص: ۱۲۴.
۱۳. جعفری صمیمی، احمد. (۱۳۷۱). "اقتصاد بخش عمومی ۱". تهران، انتشارات سمت. ص: ۵.
۱۴. حسیني، سيدمحمد. (۱۳۸۴). "خصوصی‌سازی، موانع و راهبردها". پیام مدیریت، ش ۱۵ و ۱۶، ص: ۹۱ - ۱۲۸.
۱۵. حيدري كرد زنگنه، غلامرضا. (۱۳۸۸). "راهکارهای ارتقای خصوصی‌سازی در ايران". پندار پارس. ص: ۱۰۲ و ۱۰۱.
۱۶. دانيايي فرد، حسن. الوانى، سيدمهدى. آذر، عادل. (۱۳۸۳). "روش‌شناسی پژوهش کمی در مدیریت: رویکردی جامع". تهران، انتشارات صفار. ص: ۴۰۹.

۱۷. داورزنی، محمدرضا. (۱۳۷۴). "تأثیر خصوصی‌سازی بر کارایی و اثربخشی ورزش کشور". رساله دکتری، دانشکده مدیریت دانشگاه تهران. صص: ۱۸-۱۱.
۱۸. رضوی، محمدحسین. (۱۳۸۳). "تحلیل سیاست خصوصی‌سازی در ورزش کشور با تأکید بر ورزش قهرمانی". رساله دکتری، دانشکده تربیت بدنی و علوم ورزشی دانشگاه تهران. ص: ۵۰.
۱۹. رضوی، محمدحسین. (۱۳۸۴). "خصوصی‌سازی و کارایی در ورزش". مجله حرکت، ش ۲۳، صص: ۲۲-۵.
۲۰. سازمان تربیت بدنی جمهوری اسلامی ایران، مرکز ملی مدیریت و توسعه ورزش، (۱۳۸۴). "مطالعات تفصیلی توسعه ورزش حرفه‌ای". تهران، سیب سبز. صص: ۵۷-۱۴.
۲۱. عزیزی‌زاد، صمد. (۱۳۸۷). "موقع سرمایه‌گذاری در ورزش و راهکارهای جلب مشارکت بخش خصوصی". مجموعه مقالات دومین همایش سرمایه‌گذاری برای توسعه فضاهای ورزشی شهر تهران (چالش-ها و فرصت‌ها)، سازمان ورزش شهرداری تهران، ص ۱۵-۵۲.
۲۲. علی‌دوست قهفرخی، ابراهیم. جلالی فراهانی، مجید. نادران، الیاس. (۱۳۸۹). "موقع توسعه تعاونی‌های ورزشی در ورزش حرفه‌ای جمهوری اسلامی ایران با تأکید بر سیاست‌های کلی اصل". مدیریت ورزشی، شماره ۷، صص: ۴۴-۲۳.
۲۳. کمیجانی، اکبر. خوشپور، حسن. (۱۳۷۶). "مبانی نظری شکل‌گیری شرکت‌های دولتی و علل طرح خصوصی‌سازی در کشور (اهداف فرایند قانونی)". پژوهش‌ها و سیاست‌های اقتصادی، ش ۷، صص: ۴۳-۶۴.
۲۴. کمیجانی، اکبر و دیگران. (۱۳۸۲). "ارزیابی عملکرد سیاست خصوصی‌سازی در ایران". تهران، وزارت امور اقتصادی و دارایی. ص: ۹۵.
۲۵. کیانی، فاطمه. فاضلیان، محسن. (۱۳۸۸). "ابزارها و نهادهای مالی در خصوصی‌سازی بنگاه‌ها و باشگاه‌های ورزشی". مجموع مقالات هفتمین همایش بین‌المللی تربیت بدنی و علوم ورزشی، تهران.

۲۶. کیکری، سونیتا. نلیس، جان. (۱۳۸۷). "خصوصی‌سازی در بخش‌های رقابتی". گزارشی از وضعیت کنونی، ترجمه سازمان خصوصی‌سازی، معاونت مطالعات، برنامه‌ریزی و ارزیابی، چاپ دوم، صص: ۸۰-۶۹.
۲۷. محقق، محمدجواد. (۱۳۸۹). "الزمات خصوصی‌سازی و تجربة خصوصی‌سازی در برخی کشورها". جهان خصوصی‌سازی، ش ۱، صص: ۲۲ - ۱۰.
۲۸. منوریان، عباس (۱۳۸۱). "خصوصی‌سازی: رویکردی تطبیقی. فصلنامه فرایند مدیریت و توسعه". ش ۵۳ و ۵۴، صص: ۶۷ - ۴۷.
۲۹. مؤسسه تحقیقاتی تدبیر اقتصاد (۱۳۸۸). "چالش‌ها و الزامات خصوصی‌سازی و اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی". مؤسسه تحقیقاتی تدبیر اقتصاد، صص: ۱۶۲-۱۴۳.
۳۰. مهدوی، عبدالحمید. (۱۳۸۳). "بررسی فرایند خصوصی‌سازی در توسعه ورزش کشور و روش‌های آن". سازمان تربیت بدنی، مرکز ملی مدیریت و توسعه ورزش کشور، صص: ۵۶-۲۴.
۳۱. نیکو اقبال، علی‌اکبر. (۱۳۷۱). "مشکلات و اولویت‌ها در ادارات عمومی کشورهای در حال توسعه". مجله علمی کاربردی مدیریت دولتی، ش ۱۷، ص: ۶۰.
۳۲. هومن، حیدرعلی (۱۳۸۹). "راهنمای علمی پژوهش کیفی". تهران: سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاه‌ها (سمت)، چاپ دوم، ص: ۸ و ۸۳.
33. Aldousari, Badi, M. A. (2004). "*Sport development in Kuwait*". *Unpublished doctoral dissertation Ohio state university*.
34. Alexander, Donald. L. Kern, William and John Neill (2000). "*Valuting the consumption benefits from professional sports franchises*". *Journal of urban economics*, Vol.48, PP: 321-337.
35. Barros, Carlos, Pestana (2006). "*The financial crisis in portuguese football*". *Journal of sport economics*. Vol. 7, No. 1, PP: 96-104.

36. Freybole, Julia (2007). “**The application of corporate real estate strategies to sport facilities**”. *The construction and building research conference of the royal instiution of chartered surveyor, georgia tech, Altanta USA, 6 – 7 Sept.*
37. Hang, Yu. (2006). “**An analysis of sport business in the great China region from a strategic perspective**”. *International journal of sport management and marketing*. Vol. 1, No. 4, PP: 349-458.
38. Hensley, Matthew, L. White, Edward, P. (1993). “**The privatization experience in Malaysia**”. *Intergrating build – operate – own and build – operate – transfer techniques within the national privatization strategy*. *The columbia journal of world business*, Volume 28, Issue 1, PP: 70-80.
39. Holt, M. (2007). “**The ownership and control of elite club competition in european football**”. *Soccer and society*, Vol. 8 (1). PP: 50-67.
40. Isiklar, G. Buyukozkan, G. (2006). “**Using a multi – criteria decision making approach to evaluate mobile phone alternatives**”. *Computer standards and interfaces*. Vol. 29, Issue 2, PP: 265-274.
41. Michic, J. Oughton, C. (2004). “**Competitive balance in football: trends and effects**”. *FGRC research paper*, No. 2, Birkbeck, university of London.<http://www.bbk.ac.uk/hosted/management/msemres/oldfootballsit1/papers/competitivebalance-paper.htm#what>.
42. Wu, X. R. Hu, X. (2007). “**Consideration of privatization management of public sports facilities**”. *Journal of hubei sports science*, Vol. 26, PP: 10 – 11.